

# **UNIVERSIDAD AUTÓNOMA AGRARIA “ANTONIO NARRO”**

**DIVISIÓN DE CIENCIAS SOCIOECONÓMICAS**



---

## **ANÁLISIS DE LA POBREZA EN MÉXICO: CASO CAPULÁLPAM DE MÉNDEZ, IXTLÁN OAXACA**

---

**Por:**

**BLANCA ESTHER SAUCEDO VAZQUEZ**

**T E S I S**

**Presentada como Requisito Parcial para Obtener el Título  
de:**

**Licenciado en Economía Agrícola y Agronegocios.**

**Buenavista, Saltillo Coahuila, México**

**Marzo 2009**

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA AGRARIA ANTONIO NARRO  
DIVISIÓN DE CIENCIAS SOCIOECONÓMICAS  
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA AGRÍCOLA**

**ANÁLISIS DE LA POBREZA EN MÉXICO:  
CASO CAPULÁLPAM DE MÉNDEZ, IXTLÁN OAXACA**

**POR:**

**BLANCA ESTHER SAUCEDO VAZQUEZ**

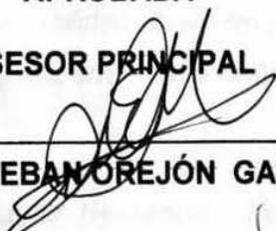
**TESIS**

**QUE SOMETE A CONSIDERACIÓN DEL H. COMITÉ ASESOR COMO  
REQUISITO PARCIAL PARA OBTENER EL TÍTULO DE:**

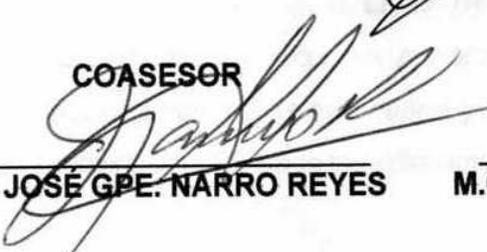
**LICENCIADO EN ECONOMÍA AGRÍCOLA Y AGRONEGOCIOS**

**APROBADA**

**ASESOR PRINCIPAL**

  
\_\_\_\_\_  
**M.C. ESTEBAN OREJÓN GARCÍA**

**COASESOR**

  
\_\_\_\_\_  
**M.C. JOSÉ GPE. NARRO REYES**

**COASESOR**

  
\_\_\_\_\_  
**M.C. RUBÉN F. LIVAS HERNÁNDEZ**

**"ANTONIO NARRO"**

**COORDINADOR DE LA DIVISIÓN DE CIENCIAS SOCIOECONÓMICAS**

  
\_\_\_\_\_  
**M.A. TOMÁS E. ALVARADO MARTÍNEZ**



**DIR. CS. SOCIOECONÓMICAS  
COORDINACIÓN**

**Buenvista, Saltillo Coahuila, México**

**Marzo 2009**

## *A G R A D E C I M I E N T O S*

*Primeramente le agradezco, a **Dios**, por que siempre ha estado conmigo dándome mucha fortaleza y bendiciones. Ya que gracias a él me encuentro en esta etapa de mi vida y con la mejor familia.*

*Agradezco ampliamente a la **Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro**, por todos los servicios que me brindo, ya que gracias a estos cumplo un sueño mas en mi vida, teniendo una carrera profesional.*

*Al MC. **Esteban Orejón García**. Por ser mi asesor principal, por brindarme su apoyo incondicional, su tiempo y su experiencia para la realización de este trabajo, lo cual siempre recordare y agradeceré.*

*Al MC. **José Guadalupe Narro Rodríguez**, Le agradezco el tiempo, su gran disponibilidad y amabilidad que tuvo con migo, ya que gracias a esto se logro una mejor rapidez en la elaboración de esta investigación.*

*Al MC. **Rubén H. Livas Hernández**, Por ser un gran ser humano, y ser una persona accesible, por el tiempo bridado para el desarrollo de esta investigación, por la experiencia y conocimientos que fueron claves en este trabajo, lo cual agradezco infinitamente.*

*Y a todas aquellas personas que de una u otra manera participaron en mi formación profesional por mencionar algunos: MC. Vicente Aguirre, Ing. Oscar Martínez, MC. Rubén Moran Oñate.*

# DEDICATORIA

*Dedico este trabajo, a aquellas personas que confiaron en mi, y que en todo momento tuve su apoyo incondicional, gracias a estas, cumplo un sueño mas en mi vida.*

## **Mis padres:**

***Esther Vázquez García y Justino Saucedo Xicotencatl***

*A estas dos grandes personas le dedico este logro con todo mi amor, ya que me dieron la dicha de existir y nos solo eso; el descubrir el verdadero sentido de la vida, dándome el ejemplo mas grande de todos. Con su trabajo, esfuerzo y dedicación a cada actividad que realizan. Gracias a mis padres (a ustedes). Soy esta personita, los amo.*

## **Mis hermanos**

***Sonia, Pedro y Moisés***

*A los que quiero mucho, admiro, por el gran apoyo que me han brindado, por todos aquellos momentos de alegría y tristeza que hemos compartido y de los cuales siempre hemos estado unidos.*

*Pero principal mente a mi gran hermano Moisés, ya que el se ha esforzado en brindarme todo su apoyo no solo económico si no moral, porque siempre ha estado ahí, apoyándome en cada etapa de mi vida. Es una gran persona con la que se que siempre puedo contar, es mi ejemplo a seguir. Te quiero mucho hermano.*

## **Mi Abuela**

***Hermelinda García Bautista***

*Por ser un a gran persona, llena de amor, de ternura, por todos aquellos consejos llenos de sabiduría y de experiencia, el darme su apoyo incondicional y el quererme tanto como yo a usted.*

## **A una gran personita**

*A la cual quiero mucho y al que agradezco todo el gran amor que me ha tenido, gracias corazón por existir y estar ahí siempre. Te quiero mucho Carlos Gtz Pérez.*

## **A mis amigos**

*Bibiana Lió, Víctor Hernández, Marcos Mtz, Víctor Treviño, Teodoro Salguero, Oni Dabey, German Cortes. Por cada uno de los momentos que compartimos juntos, ya que siempre están conmigo en las buenas y malas.*

## ÍNDICE DE CONTENIDO

<b>AGRADECIMIENTOS</b> .....	i
<b>DEDICATORIA</b> .....	ii
<b>ÍNDICE DE CUADROS, GRÁFICAS Y MAPAS</b> .....	v
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	1
 <b>CAPÍTULO I. MARCO TEÓRICO Y DE REFERENCIA</b>	
1.1.- Concepto de pobreza.....	5
1.2.- Tipos de pobreza.....	6
1.3.- La pobreza en México como marco de referencia.....	8
1.4.- Cuantificación de la pobreza en México.....	11
 <b>CAPÍTULO II. EL ESTADO DE OAXACA Y SU NIVEL DE POBREZA</b>	
2.1.- Localización geográfica.....	16
2.2.- Población.....	17
2.3.- Clima.....	18
2.4.- Flora y fauna.....	19
2.5.- Actividades económicas.....	20
2.5.1.- La agricultura.....	20
2.5.2.- Silvicultura.....	22
2.5.3.- Ganadería.....	22
2.5.4.- La pesca.....	23
2.5.5.- Minería.....	23
2.5.6.- Turismo.....	24
2.5.7.- Producto Interno Bruto.....	24
2.5.8.- Ocupación y empleo .....	25
2.5.9.- Remuneraciones.....	26
2.5.10.- Sector externo.....	26
2.6.- El estado de Oaxaca, antecedentes y estadísticas.....	27
2.7.- Situación actual de los tipos de pobreza en Oaxaca.....	31
 <b>CAPÍTULO III. POBREZA EN MUNICIPIO DE CAPULÁLPAM DE MÉNDEZ IXTLÁN, OAXACA</b>	
3.1.- Metodología.....	33
3.2.- Capulálpam de Méndez.....	34

3.2.1.- Localización geográfica del municipio de Capulálpam de Méndez.....	35
3.3.- Aspectos generales de la comunidad de Capulálpam de Méndez	36
3.4.- Actividad económica.....	38
3.4.1.- Principales Sectores, productos y servicios.....	39
3.4.2.- Población económicamente activa por sector.....	39
3.5.- Atractivos culturales y turísticos.....	39
3.5.1.- Monumentos históricos.....	39
3.5.2.- Fiestas danzas y tradiciones.....	40
3.5.3.- Gastronomía.....	40
3.6.- Gobierno.....	41
3.7.- Resultados de la encuesta aplicada a los habitantes de Capulálpam de Méndez.....	42
3.8.- Clasificación de la pobreza en el municipio de Capulálpam de Méndez.....	50
CONCLUSIONES.....	52
RECOMENDACIONES.....	55
BIBLIOGRAFÍA.....	56
ANEXOS.....	58

# INTRODUCCIÓN

La pobreza ha sido un tema de debate a través de los años, no es un tema exclusivo de los países en desarrollo ni de nuestro país, la complejidad del tema radica en su medición y en su conceptualización, varios han sido los esfuerzos por definir pobreza, por erradicarla y por superarla, sin embargo, a la fecha los gobiernos y organizaciones internacionales solo toman el tema a su beneficio y se reflejan en políticas y programas que han sido superados por la sombra de este gran fenómeno económico y social.

De hecho, es notable que para hablar sobre la pobreza generalmente se toma la opinión de los académicos, de los políticos, de los medios de comunicación, y de los formadores de opinión, un paso imprescindible será hacer partícipes a la comunidad pobre en la política pública, y no simples receptores o beneficiarios de ella, para lograrlo es necesario, escucharlos, acercarnos, analizarlos y sobre todo, conocer sus propuestas; no se trata de ver el tema como una sensación o un tema romántico: se trata de acercarse a la realidad para tener los mejores elementos para modificarla. Bajo este esquema el interés por hacer un estudio, capaz de conocer de fondo el problema y dar una solución de desarrollo con los recursos que a mi alcance estuvieron.

Dado el debate nacional sobre la repartición de la riqueza y la obtención de recursos adicionales para el fortalecimiento de los programas asistenciales para el combate a la pobreza y el desarrollo de nuestro país, cobra importancia conocer y analizar hacia donde deben de dirigirse los recursos y el grado de pobreza de las comunidades con el fin de diseñar estrategias para su desarrollo; dado la complejidad y naturaleza del tema es importante que universidades como la nuestra, aporte investigaciones orientadas al agro y población rural de nuestro país.

Esta investigación es justificada por el estudio económico que se pretende realizar a la población, y tiene como objetivo el analizar la situación de la pobreza en México: caso del municipio de Capulálpam de Méndez, distrito de Ixtlán, Oaxaca.

Así mismo partiendo del anterior objetivo general se desprenden los siguientes puntos: identificar los principales indicadores que miden el nivel de pobreza, así como la situación de esta en México, analizar la situación de los niveles de pobreza en el estado de Oaxaca e Identificar y analizar los niveles de pobreza en el municipio de Capulálpam de Méndez, Ixtlán Oaxaca.

Se parte de la siguiente hipótesis de que la mayor parte de los hogares que conforman la comunidad de Capulálpam de Méndez, en el distrito de Ixtlán, Oaxaca, se encuentran clasificados en el renglón de pobreza de patrimonio debido a sus bajos niveles de ingreso y que este renglón fue mayor al promedio alcanzado a nivel nacional en el año 2005.

Para lograr los objetivos e hipótesis antes planteados la tesis se llevo acabo en cinco etapas básicas. La primera consistió en la identificación y recabación de la información documental de la pobreza en México a nivel nacional y estatal. La bibliografía considerada fueron libros, artículos, direcciones electrónicas de las principales secretarías e instituciones encargadas del desarrollo económico del país.

La segunda etapa consistió en la organización, análisis e interpretación de la información recabada, se tomo en cuenta las estadísticas y tipos de pobreza que existen en México, así como su medición, en este caso se parte de analizar la pobreza en base al nivel de ingreso de las personas.

En la tercera etapa se diseño una encuesta que se aplicó a los jefes de los hogares del municipio de Capulálpam, dicha encuesta consta de información general como: nombre, sexo, edad, del entrevistado, en ella también se

establecieron datos sobre su actividad económica, nivel de ingreso etc. La cual se aplicó en febrero de 2008, con la información recabada se identificó el nivel de pobreza en la que se encuentra la comunidad.

La cuarta etapa consistió en capturar la información recopilada a través de la encuesta en una base de datos, previamente elaborada para su análisis e interpretación. Para posteriormente identificar los niveles de ingreso que hay en la población e identificar en qué categorización se encuentra el municipio de Capulálpam de Méndez, en cuanto a los tipos de pobreza (alimentaria, de capacidades o de patrimonio).

La quinta y última etapa, consistió en la redacción, revisión y corrección del documento final para ser presentada escrita y oral.

La tesis se estructura de tres capítulos: En el primer capítulo se habla de la pobreza en México, es decir los aspectos generales de la pobreza, partiendo de su concepción, sus principales tipos y principales indicadores de su medición, destacando esta información para el caso de México .

En el segundo capítulo, se expone información relacionada con la economía del estado de Oaxaca, es decir sus principales actividades económicas, el grado de pobreza existente, elementos que nos sirven para entender la situación del estado entorno al país y así comprender la situación del municipio caso de estudio.

En el tercer y último capítulo se expone la situación económica del municipio de Capulálpam de Méndez, Ixtlan Oaxaca, tomando en cuenta sus principales actividades y participación en los diferentes sectores, partiendo de su nivel de ingreso, de su actividad, de el número de integrantes por familia entre otros factores que nos permiten determinar si la hipótesis planteada se acepta.

Se finaliza con una conclusión y recomendaciones, esperando que la información producto de esta investigación sea de interés para quienes realizan estudios relacionados con la determinación de niveles de pobreza, tanto en el ámbito municipal hasta el nacional.

## **Palabras clave**

**Pobreza**

**Pobreza de capacidades**

**Pobreza alimentaria**

**Municipio de Capulálpam de Méndez**

**Actividades económicas**

**Nivel de ingreso**

**Zona rural**

**Zona urbana**

# CAPÍTULO I

## MARCO TEÓRICO Y DE REFERENCIA

La finalidad del desarrollo de este capítulo es el de exponer los aspectos generales de la pobreza, partiendo de su concepción, sus principales tipos y principales indicadores de su medición, destacando esta información para el caso de México y que a la vez servirá para una mejor comprensión y contextualización de los posteriores capítulos.

### 1.1 Concepto de pobreza

El significado de pobreza, es un tema de mucha discusión; a continuación se presentan algunas de las aportaciones existentes sobre esta, así como los diferentes enfoques y metodologías para su medición.

**Gary Fields (2001).** Define la pobreza como la incapacidad de un individuo o una familia para disponer de los recursos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas.

**Peter Townsend (1993).** Define la pobreza como la situación en la que viven aquellos cuyos recursos no les permiten cumplir las elaboradas demandas sociales y costumbres que han sido asignadas a los ciudadanos: están material y socialmente carenciados en una variedad de formas que se pueden observar, describir y medir.

**El Banco Mundial (1990).** Define la pobreza como la imposibilidad de alcanzar un nivel de vida mínimo.

Existe una gran variedad de teóricos que definen a la pobreza, pero la mayoría coincide en que es la carencia de recursos para poder llevar una vida digna.

## 1.2 Tipos de pobreza

La pobreza es un fenómeno que afecta tanto a las poblaciones urbanas como a las rurales, pero que se manifiesta de manera diferente. Por tal motivo, es necesario considerar la pobreza rural y urbana como dos fenómenos con características distintas y que deben de estar delimitados para un mejor cálculo y análisis con el propósito de que los resultados que se obtengan sean reales.

Pobreza en zona rural: La presencia de pobreza en las zonas rurales de México se da de una manera muy diferente a las zonas urbanas, ya que se diferencian en el nivel de ingreso, en el índice de marginación, en los sistemas de producción, en la falta de servicios básicos, en varios aspectos, así como la manera de combatir dicho fenómeno es muy distinto a las zonas urbanas. Los habitantes de las zonas rurales en condiciones de pobreza se benefician de redes de seguridad como la agricultura de subsistencia y vínculos dentro de la comunidad local que no están al alcance de los pobres urbanos (Banco Mundial, 2005).

Pobreza en zona urbana: Los habitantes en condiciones de pobreza en las zonas urbanas están rodeados de servicios y oportunidades, que no están al alcance de aquellos que habitan en las zonas rurales. Pero son afectados en cuanto a no contar con los recursos necesarios para una vida digna, ya que los productos son más caros que en zonas rurales, aquí la pobreza se da con la falta de oportunidades.

En la actualidad se tiene conocimiento de que la mayoría de la población en condiciones de pobreza se encuentra en las zonas urbanas, sin embargo esta situación de pobreza se caracteriza por ser moderada. Mientras que la pobreza extrema se identifica en su mayoría con zonas rurales, aunque el número de pobres sea menor con relación a las zonas urbanas, iniciándose un fenómeno de urbanización de la pobreza. Es decir en las zonas rurales hay menos pobres pero que son más pobres en comparación con la pobreza de las zonas urbanas y en las

zonas urbanas existen más pobres pero que son menos pobres comparados con la pobreza rural.

Partiendo de que tanto en zonas urbanas como rurales existe pobreza, conoceremos ahora los diferentes tipos de pobreza, que existen y que están presentes en ambas zonas.

Existen varias clasificaciones una de ellas y la que tomaremos en cuenta en nuestra investigación es la siguiente<sup>1</sup>:

### **Pobreza alimentaría o extrema:**

Son todos aquellos hogares cuyo ingreso es insuficiente para cubrir las necesidades de alimentación, equivalente a \$584.34 y \$790.74 pesos mensuales por persona en áreas rurales y urbanas, respectivamente.

### **Pobreza de capacidades:**

Son todos aquellos hogares cuyo ingreso es insuficiente como para cubrir las necesidades de alimentación, educación y salud equivalente a \$690.87 y \$969.84 por mes, por persona en áreas rurales y urbanas respectivamente.

### **Pobreza de patrimonio:**

Son todos aquellos hogares cuyo ingreso es insuficiente para cubrir las necesidades de alimentación, salud, educación, vestido, calzado, vivienda y transporte público equivalente a \$1060.34 y \$1586.54 mensuales por persona en áreas rurales y urbanas respectivamente.

### **Otras clasificaciones:**

---

<sup>1</sup> Szekely, Miguel. "Desmifcacion y Nuevos Mitos sobre la Pobreza. (2005).

Existen otras clasificaciones de los tipos de pobreza, según Boltvinik Julio (2005). Son:

**Indigencia:** Satisface menos de la mitad del conjunto de normas mínimas definidas por la línea de pobreza.

**Muy pobres:** Satisfacen entre la mitad y menos de las dos terceras partes de las normas mínimas definidas por la línea de pobreza.

**Pobres moderados:** Satisfacen entre dos terceras partes y menos del 95% de las normas de la línea de pobreza.

### **1.3 La pobreza en México como marco de referencia**

Desde años atrás la pobreza y la desigualdad son signos que caracterizan a nuestro país, por lo cual tienen que ser confrontados. La desigualdad es una consecuencia de la pobreza, toda vez que esta última es causada por la ausencia de capacidades básicas: Nutrición, salud, educación y vivienda adecuada, solo enfrentando el problema de la pobreza se podrá atenuar en el tiempo el de la desigualdad, todos estos indicadores han sido estudiados por diferentes organismos e instituciones publicas y privadas en los ámbitos nacional e internacional (Szekely, Miguel.2005).

En la época de la colonización en México no era preocupante la pobreza para los dirigentes, solo algunos frailes luchaban sistemáticamente para mejorar los niveles de vida de los indígenas. Con el arribo de la independencia los problemas políticos que aquejaron a México durante la mayor parte del siglo XIX impidieron que los gobiernos liberales –algunas veces conservadores – pudieran gozar de la estabilidad política necesaria para hacer algo que se asemejara a una política social o que simplemente tuviera como objetivo mejorar el nivel de vida de la mayoría de la población.

El triunfo liberal, la relativa estabilidad política conseguida por Juárez y el modelo económico impuesto durante el porfiriato no lograron el bienestar para la mayoría al contrario las décadas del crecimiento y expansión de la infraestructura de las comunicaciones y en general del México porfirista significaron un proceso de concentración de la riqueza que exacerbó las diferencias sociales y económicas del país. Bajo este contexto y derivado de esta gran polarización se generó un descontento político y de fuertes demandas por un país democrático desatando la revolución de 1910.

Junto con el nacimiento de los gobiernos de la revolución nace en México el compromiso de enfrentar cara a cara el problema de la justicia social, nace con ello el primer intento con la Constitución de 1917, en este documento se plasma en su artículo 3º, el derecho a la educación básica, en el artículo 4º se definió el reparto agrario y el derecho a la propiedad, así como en el artículo 123º que establece al empleo socialmente útil; con esto, las ciudades fueron las mas favorecidas por el crecimiento experimentado en la etapa de industrialización, esto hizo necesario que absorbieran bienes y servicios sociales, ya sea individuales o colectivos, en el campo, la situación era muy distinta pues una vez concluido dicho periodo a finales de la década de los años setentas la migración masiva procede en su mayoría de zonas rurales dejando con ello sus familias y culturas (Gordón, 2004).

Con el gradual establecimiento de una buena parte de la población rural en las principales ciudades de nuestro país, se produjo una situación de desorden debido a que no se tenía la suficiente infraestructura para poder dotar de servicios básicos a esta población que normalmente estaban en la periferia, a raíz de este problema el estado crea los programas asistenciales como: El SAM (Sistema Alimentario Mexicano), COPLAMAR, SOLIDARIDAD, PROCAMPO y actualmente el programa OPORTUNIDADES que ha sustituido al PROGRESA, para aliviar la situación social prevaleciente. Sin embargo a pesar de todo ese esfuerzo los rezagos en los bienes de bienestar y pobreza se han mantenido y se agudizan gradualmente.

Constituyendo uno de los principales desafíos que hoy por hoy enfrenta nuestro país y se encuentran en los discursos políticos tratando hoy en día mantenerse y mejorar con una mayor producción del petróleo y tener iguales condiciones de vida que la mayoría de los países.<sup>2</sup>

Se puede observar en el periodo (1970-2008)<sup>3</sup> tres grandes momentos, que responden a diferentes comportamientos por parte del estado respecto a la política social:

- 1) En el modelo económico centrado hacia el mercado interno, la política social se basó en una política salarial, la cual estaba basada en la creación de empleos, y su acción social fue general e indiscriminada, manteniendo una visión urbana y macroeconómica.
- 2) En el periodo de crisis y transición hacia un modelo económico exportador, la política social al igual que en el modelo anterior, se basó en una política salarial pero, a diferencia de el anterior, este modelo fue de pauperización, sujetando el salario mínimo por debajo de los ajustes inflacionarios, manteniendo el estado el rol de empleador.
- 3) A partir de la administración de Salinas de Gortari a la administración actual de Calderón, se reafirma el modelo exportador y su política salarial. A partir de este año los aumentos salariales han sido condicionados a la productividad. Dejando a las empresas y a sus trabajadores esta negociación. El papel del estado se centra en servir de intermediario para los acuerdos de estas negociaciones, así como el ser negociador de los mínimos salariales. La política social cambia radicalmente al concentrarse, con criterios microeconómicos, en programas específicos hacia la pobreza extrema.

---

<sup>2</sup> Información disponible en [www.sedesol.gob.mx](http://www.sedesol.gob.mx)

<sup>3</sup> Boltvinik J. y Hernández Laos E. 2 edición. México. Siglo XXI editores

## **1.4 Cuantificación de la pobreza en México**

La medición de la pobreza es una tarea esencial desde el punto de vista del diseño y seguimiento de las políticas encaminadas hacia el mejoramiento del desarrollo social y humano. Aunque la pobreza es una condición humana multidimensional que no puede reducirse en una estadística.

En México en los últimos años se ha estudiado la pobreza cuyos resultados muestran panoramas muy diferentes de la pobreza en México; en el sector público del país se aplican actualmente tanto procedimientos unidimensionales como multidimensionales la ley de coordinación fiscal establece un procedimiento para la medición de la pobreza y lo que llaman masa carencial de carácter multidimensional, de igual manera PROGRESA, para la selección de los hogares beneficiados aplica un procedimiento multidimensional con un número más elevado de indicadores, ambos procedimientos se basan en una concepción absoluta de la pobreza que lleva a identificar solo lo que le llaman pobreza extrema.

El conteo de los pobres en nuestra nación ha corrido a cargo de las organizaciones internacionales como la ONU, la CEPAL y el Banco de México, así como de dependencias nacionales como la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) y el Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI). Dependencias que nunca han tenido información coincidente. Así como de algunos investigadores de universidades Nacionales de reconocido prestigio. (Szekely, Miguel, 2005).

De acuerdo con la Ley General de Desarrollo Social (LGDS), el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), es un organismo descentralizado, con personalidad jurídica, patrimonio propio y autonomía técnica y de gestión. Tiene por objeto normar y coordinar la evaluación

de las políticas y programas de desarrollo social que ejecutan las dependencias públicas, así como establecer los lineamientos y criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza.

Con base en sus contribuciones y responsabilidades ha llevado acabo diversos seminarios con distintos investigadores y especialistas en el tema de desarrollo social, con el fin de identificar las opciones metodológicas más pertinentes para la medición de la pobreza y la evaluación de las políticas y programas sociales.

En base a los datos publicados por el INEGI, correspondientes a los años 2000, 2002, 2004 y 2005. El comité directivo del CONEVAL aprobó realizar una estimación de la pobreza para el periodo 2000-2005, utilizando la propuesta metodológica del Comité Técnico para la Medición de la Pobreza (CTMP).

Como resultado de este estudio se establece que 48.9 millones de mexicanos viven en condiciones de pobreza patrimonial, 25.7 millones de personas en pobreza de capacidades y 19.0 millones de mexicanos que se encuentran en el rubro de pobreza alimentaría, es decir que no cuentan con los ingresos suficientes para abastecerse de la canasta básica de alimentos.

De esta misma fuente se realizo un estudio del tipo de pobreza existente en México tanto en el medio rural como urbano, a continuación se presentan los siguientes cuadros de información.

**Cuadro 1. Población pobre en México (Nacional)**

<b>Tipo de pobreza</b>	<b>%Total Habitantes</b>	<b>Millones de personas</b>
Pobreza de patrimonio	47	48.9

Pobreza de capacidades	24.7	25.7
Pobreza alimentaría	18.2	19

Fuente: CONEVAL (2005). Disponible en: [www.coneval.gob.mx](http://www.coneval.gob.mx)

Del cuadro anterior podemos observar que 48.9 millones de mexicanos, es decir, 47% del total de los habitantes del país, viven en pobreza patrimonial. Lo que les impide adquirir sus requerimientos básicos en alimentación, vestido, calzado, vivienda, salud, transporte público y educación.

Así mismo 25.7 millones de personas se encuentran el rubro de pobreza de capacidades, es decir el 24.7% de la población total del país no pueden acceder a los mínimos requerimientos de alimentación, salud y educación aun utilizando todos sus ingresos para adquirir todos estos bienes y servicios.

En base a este estudio realizado por CONEVAL, se estima que el 18.2% de los mexicanos son pobres alimentarios, es decir 19 millones de personas. Que no cuentan con los recursos suficientes para adquirir la canasta básica de alimentación, ni aun poniendo todos sus ingresos a este.

### **Cuadro 2. Población pobre en México (Zona urbana)**

<b>Tipo de pobreza</b>	<b>% Total Habitantes</b>	<b>Millones de Personas</b>	<b>Ingreso mínimo mensual</b>
Patrimonio	38.8	25	\$1586.54
Capacidades	15.8	10.3	\$ 969.84
Alimentaría	9.9	6.5	\$ 790.74

Fuente: CONEVAL (2005). Disponible en: [www.coneval.gob.mx](http://www.coneval.gob.mx)

Del anterior cuadro podemos observar que en la zona urbana de nuestro país existen 25 millones de personas que se caracterizan en el nivel de pobreza de patrimonio es decir el 38.8% de la población total en zonas urbanas, cuenta con un ingreso igual o menor a \$1586.54 mensuales. Así mismo referente a el nivel de pobreza de capacidades nos encontramos con que el 15.8% de la población total cuenta con un ingreso de \$969.84, mensuales es decir estas

personas no cuentan con los recursos suficientes para alimentación, salud y educación. Posteriormente observamos que el 9.9 % de la población se encuentra en el rubro de pobres alimentarios con 6.5 millones de personas, que habitan en zonas urbanas y que cuentan con un ingreso igual o menor a \$790.74 mensuales.

**Cuadro 3. Población pobre en México (Zona rural)**

<b>Tipo de pobreza</b>	<b>% Total Habitantes</b>	<b>Millones de Personas</b>	<b>Ingreso mínimo mensual</b>
Patrimonio	61.8	23.8	1060.34
Capacidades	39.8	15.3	690.87
Alimentaria	32.3	12.5	584.34

Fuente: CONEVAL (2005). Disponible en: [www.coneval.gob.mx](http://www.coneval.gob.mx)

A lo que se refiere a la zona rural de nuestro país nos encontramos con que existe 23.8 millones de mexicanos, es decir el 61.8% de la población total rural se encuentra en el rubro de pobreza de patrimonio con ingresos igual o inferiores a \$1060.34 mensuales.

En pobreza con capacidades, encontramos que existen en el medio rural 15.3 millones de personas con ingresos iguales o menores a \$ 690.87, mensuales. En el rubro alimentario se encuentra el 32.3% de la población del medio rural en pobreza con un ingreso mensual menor o igual a \$584.34. Cualquier ingreso menor a esta cantidad sería insuficiente para adquirir la mínima canasta alimentaria, aun dedicando todos sus esfuerzos económicos a adquirir alimentos.

De manera general podemos observar que existen mayores índices de pobreza en las zonas rurales de nuestro país que en zonas urbanas, esto debido que existen estados con municipios muy dispersos en los cuales no se tiene fácil acceso por lo que se encuentran más rezagados. También podemos resaltar que existen millones de personas pobres ubicadas en el tipo de pobreza de patrimonio, posteriormente en la de capacidades y en menor porcentaje la alimentaria, sin embargo son datos muy elevados, existe pobreza en la mayor

parte del país por no decir que en todo, ya que en total son 93.6 millones de personas que se ubican en algún nivel de pobreza antes mencionada, y siendo tanto pobres como no pobres 103.3 millones de mexicanos en total.

En México, existe diferenciación en los niveles de pobreza entre los estados y al interior de estos entre los municipios, siendo el estado de Oaxaca uno de los estados que presentan índices altos de marginación y pobreza.

## **CAPÍTULO II**

## EL ESTADO DE OAXACA Y SU NIVEL DE POBREZA

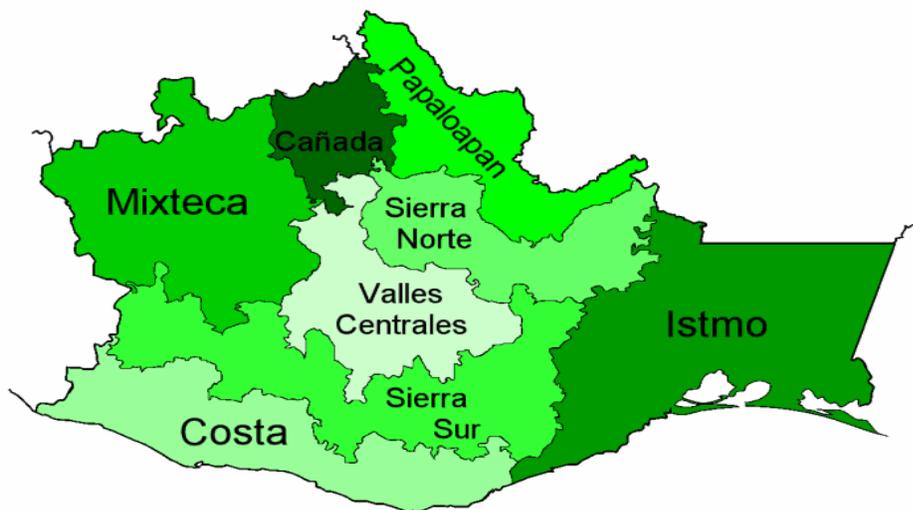
La finalidad de este capítulo es exponer los aspectos generales del estado de Oaxaca, como son su localización, población, clima, principales actividades productivas, finalizando con un breve análisis de los tipos de pobreza en el estado.

### 2.1 Localización geográfica

El estado de Oaxaca está localizado en la región sureste del Pacífico Mexicano: limita al norte con Puebla y Veracruz, al este con Chiapas y al oeste con Guerrero.

Por su conformación política, económica y social, Oaxaca cuenta con 8 regiones geoeconómicas las cuales son: Cañada, Costa, Istmo, Mixteca, Papaloapan, Sierra Norte, Sierra Sur y Valles Centrales; siendo su capital la ciudad de Oaxaca de Juárez. (Ver siguiente mapa).

**Mapa 1. Regiones geoeconómicas del estado de Oaxaca**



Fuente: INEGI. Marco geoestadístico, 2000

Oaxaca tiene una extensión de 93 793 kilómetros cuadrados, por ello ocupa el lugar 5 a nivel nacional. El Estado representa 4.8% de la superficie del país. El

estado se divide en 570 municipios y en más de 9 mil localidades que gozan de variados microclimas que benefician las actividades productivas de la entidad.

## **2.2 Población**

La población total de Oaxaca asciende a 3, 438,765 millones de habitantes, lo que convierte al estado en una de las 10 entidades federativas del país con mayor densidad poblacional. De la anterior cifra el total de habitantes que tiene es 1 831 966 son mujeres y 1 674 855 son hombres (INEGI, 2005)

En las regiones del estado conviven 16 grupos etnolingüísticos: amuzgos, chatino, chinanteco, chocho, chontal, cuicateco, huave, ixcateco, mazateco, mixe, náhuatl, triqui, zapoteca, zoque, y el popoloca en peligro de extinción, casi 2 millones de habitantes son indígenas, lo que significa que 6 de cada 10 oaxaqueños pertenecen a algún grupo étnico.

### **Vivienda**

Según datos del INEGI, II Censo de Población y Vivienda 2005, Informa que existen 791 113 viviendas particulares, de las cuales: 235 133 viviendas cuentan con el servicio de agua entubada, lo que representa el 29.7%, el 62.1% de estas viviendas cuentan con drenaje, es decir 491 435 viviendas y 728 248 viviendas cuentan con el servicio de energía eléctrica, es decir el 92.1%.

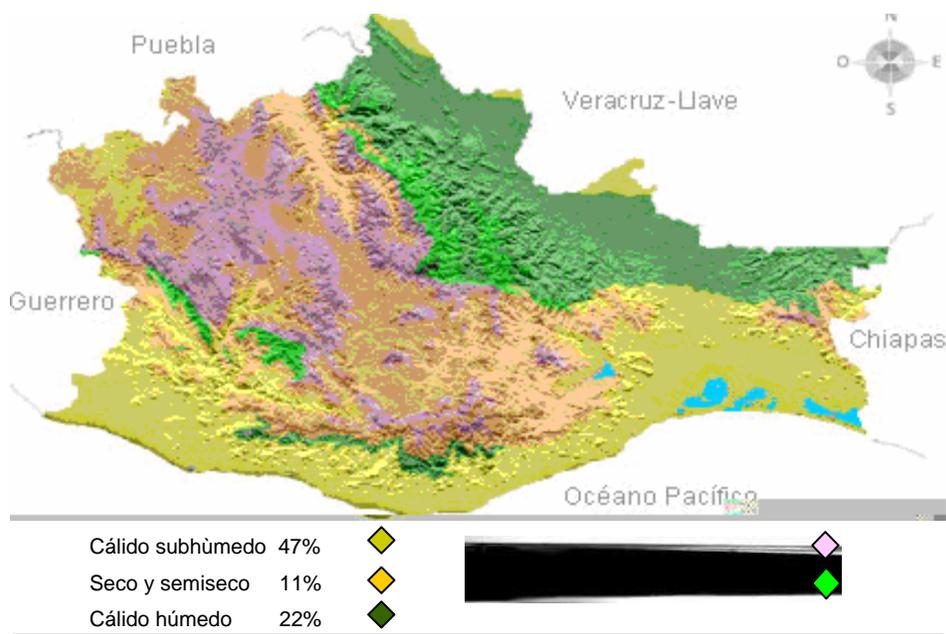
### **Hogares**

Los Hogares están formados por personas que pueden ser o no ser familiares, pero que comparten la misma vivienda y se sostienen de un gasto común. Se tiene que para el 2005 en la entidad hay 822 288 hogares, de los cuales el 25% tienen jefatura femenina que equivale a 201 765 hogares. Y el 75% que es 620 523 hogares son dirigidos por hombres.

## 2.3 Clima

El 47% de la superficie del estado presenta clima cálido subhúmedo que se localiza en toda la zona costera y hacia el este, el 22% presenta clima cálido húmedo localizado principalmente en la región norte, el 16% presenta clima templado húmedo en las partes altas orientales de los cerros Volcán Prieto y Humo Grande, el 11% presenta clima seco y semiseco en la región centro sur y noroeste, el restante 4% presenta clima templado subhúmedo hacia el sur y noroeste del estado en zonas con altitudes entre 2 000 y 3 000 metros sobre el nivel del mar ( Como se detalla en el siguiente mapa).

**Mapa 2. Climas prevaletientes en el estado de Oaxaca**



Fuente: Elaborado con base al INEGI. Carta de climas 1:1 000 000

La temperatura media anual del estado es de 22°C, la temperatura máxima promedio es de 31°C se presenta en los meses de abril y mayo, la temperatura mínima promedio es de 12.5°C la cual se presenta en el mes de enero. La precipitación media estatal es de 1 550 mm. anuales, las lluvias se presentan en

verano en los meses de junio a octubre.

En la zona de la costa, donde se presenta el clima cálido húmedo, favorece el cultivo de frutas tales como: limón, mango, tamarindo, plátano, coco, naranja papaya, piña, sandía y melón.

## **Relieve**

En el norte se encuentra la sierra de Oaxaca que, al unirse con la Sierra Madre del Sur, se le llama Nudo Mixteco. Existen abundantes grutas en ambas sierras como las de San Sebastián de los Fustes y las de Hidongage. Sólo pueden considerarse como zonas planas los valles centrales, la llanura del Papaloapan al Noreste, la llanura costera al Sur y la región del Istmo en la parte más angosta del país.

## **2.4 Flora y Fauna**

Se puede observar una gran variedad de Flora por todo el estado, en la sierra podemos encontrar: Oyamel, pino ocotero, fresno, encino y enebro, en Valles: Ahuehuete, casuarina, framboyán, salvia, hinojo, palo mulato, tomillo, huamuche, cazahuete y laurel. En la costa: Mangle, guayacán, coquito, palma de coco, piña y zapote.

En lo referente a la fauna se tiene en la sierra: Ardilla, halcón, águila, tlacuache, venado, gato montés y armadillo, en los valles: tzentzontle, jilguero, gorrión, calandria, tejón y mapache., en la costa: Boa, mazacoa, faisán, leopardo, jabalí, tapir, tigrillo, mono araña y mazate. En los litorales: Mojarra, lisa, guachinango, pez vela, dorado, carpa, camarón y langosta.

## **2.5. Actividades Económicas**

La economía oaxaqueña se da en una diversidad de actividades tanto en el sector agropecuario, industrial y de servicios, los cuales tienen una participación distinta, para ello se expone a continuación.

### **2.5.1 Agricultura**

La agricultura es la principal actividad económica del estado, donde se cultiva maíz, sorgo, cacahuate, alfalfa, frijol, alpeste, café, trigo, arroz, ajonjolí, cebada, caña de azúcar, piña, algodón, copra, limón, tamarindo, plátano, naranja, mango, papaya, sandía, toronja, ciruela, manzana, tuna, durazno, aguacate y nuez.

La actividad del sector primario, se caracteriza por ser extensiva, temporalera, tradicional y de subsistencia; debido a que la mayor parte de la población es rural, este sector absorbe el 51.39 % de la población ocupada, cuyo rasgo es la ser mano de obra no calificada; además de considerarse como población que vive en la marginación, pobreza y pobreza extrema, siendo uno de los factores que inciden en el alto grado de migración.

En este marco es la siembra de maíz, el principal cultivo extensivo que se realiza en el estado de Oaxaca, por lo que es catalogado como una de las entidades donde se practica el autoconsumo de este producto, junto con estados como: el de México, Puebla, Guerrero, Morelos, Veracruz, Chiapas, Hidalgo y Yucatán. Situación diferente a la de entidades cuya producción se caracteriza por ser comercial, resaltando: Sinaloa, Sonora, Jalisco, Tamaulipas y la región del Bajío, basándose en el uso intensivo de capital, con una producción a bajos costos, jugando un papel relevante la tecnología, escala de producción e integración al mercado, además de utilizar semillas seleccionadas.

Pese a lo anterior, existen zonas privilegiadas por la naturaleza, con potencial agrícola y frutícola, como lo es la región del Papaloapan o de Tuxtepec,

colindante con el estado de Veracruz; así como parte de la región del Istmo - considerada por su ubicación, como estratégica-, en lo particular la zona de los Chimalapas, Tapanatepec, Chahuities y Matías Romero; en la región de la Costa: Jamiltepec, Juquila y Pochutla; en la región de la Sierra Sur: la zona de Putla de Guerrero.

La producción que se genera en estas partes de la entidad, por lo regular se destina al comercio regional o de la capital del estado y en menor medida a la capital del país, con excepción de una parte de la producción frutícola de Istmo, que es de exportación. Asimismo, la producción de caña se canaliza a los ingenios azucareros que se encuentran en la zona del Papaloapan, mientras que una parte de la piña, se canaliza hacia empacadoras de la misma región y al Distrito Federal.

En lo que se refiere a la siembra de agave o maguey, que se utiliza para la producción del mezcal, se localiza en parte de las zonas semiáridas de los Valles Centrales, Yautepec y Miahuatlán, calculándose que se dedican a esta actividad un aproximado de 20 mil familias, que permiten abastecer las pequeñas fábricas familiares o artesanales localizadas en poblaciones cercanas a la capital del estado, o en su defecto la materia prima es vendida a empresas del estado de Jalisco, con la finalidad de utilizarla para la producción del tequila.

Por los volúmenes de cosecha en el estado de Oaxaca, destacan cultivos como la piña que representa el 16% de la producción de este cultivo a nivel nacional, el café que participa con el 13% de la producción nacional y que representa uno de los principales productos de comercialización del estado, la Jamaica que aportó el 14% del total nacional, el mango que representó el 12% y el limón con la décima parte de la producción nacional.

De igual forma destacan productos como la pitahaya y el litchi, que si bien tienen una participación relativamente menor en el volumen producido en la entidad, a nivel nacional aporta alrededor de la mitad del volumen de producción

nacional

### **2.5.2 Silvicultura**

La silvicultura, forma parte de la riqueza potencial de la entidad, la cual se localiza en las regiones de la Sierra Norte y Sur, así como parte de la Mixteca Baja, y en lo que se refiere a maderas preciosas la zona de los Chimalapas en la región del Istmo, emergiendo la tala inmoderada y el tráfico ilegal de madera, existiendo un sin número de aserraderos y almacenes clandestinos, haciendo de esta actividad como característica, la depredación, sin considerar los incendios forestales que se registran anualmente.

En el Istmo de Tehuantepec sobreviven los bosques y selvas tropicales húmedas más importantes del país, por su biodiversidad y extensión conservada: Chimalapas, Uxpanapa y el llamado Mixe bajo. Esta zona de contacto entre la fauna y la flora de Norte y Sudamérica, forma parte del grupo de ecosistemas que albergan todavía entre el 30 y 40 por ciento de la biodiversidad del Planeta.

La producción forestal maderable del estado representó el 5.6% de la producción nacional, siendo el pino la especie de mayor producción en el estado, con un volumen de 349 mil metros cúbicos rollo, lo cual significó el 7.2% del total de la producción a nivel nacional de esta especie y el 96 % de la producción forestal maderable de la entidad.

### **2.5.3 Ganadería**

La ganadería es otra actividad importante; se cría ganado bovino, caprino y porcino. La principal actividad ganadera al año 2006 en el estado de Oaxaca se concentró principalmente en la producción de ganado bovino que ascendió a 41, 576 toneladas, que representa el 3% de la producción nacional, en segundo lugar se encuentra la producción de ganado porcino con 26 mil 407 toneladas igual al

2% de la producción total nacional, el tercer producto más importante es la producción de ganado caprino que tuvo una importante participación al contribuir con el 10% de la producción nacional con 4 mil 328 toneladas al año y finalmente, la producción de ovino ascendió a 1 mil 585 toneladas que representa el 3% de la producción de este tipo de carne a nivel nacional.

En la producción de otros productos pecuarios en el estado destaca la producción de miel reconocida por su alta calidad en el mercado, contribuyendo con el 5% del volumen de producción nacional, mientras que la lana sucia tuvo una participación del 6%.

#### **2.5.4 Pesca**

La producción pesquera destinada al consumo humano directo ascendió a 5 mil 25 toneladas en el año 2005. De las especies capturadas, las que han generado un mayor volumen respecto a la producción estatal son el jurel, el tiburón, el camarón, el barrilete, el guachinango, la mojarra y el atún.

Por otra parte, las especies que destacan por su mayor contribución en la producción nacional son: el jurel (7.3%), el guachinango (5.6%), el tiburón (4%), el pargo (3.8%), el roncador (3.7%), el bagre (3.5%) y el cazón (3.0%).

#### **2.5.5 Minería**

Oaxaca es un estado con un alto potencial minero, particularmente en minerales no metálicos, cuya producción en el 2006 fue de 41 mil 364 toneladas, que representa un crecimiento del 7% en comparación a la producción del año anterior. De igual forma en el estado se explotan metales preciosos con un volumen de producción de 6 mil 328 kilogramos durante el año 2006.

#### **2.5.6 Turismo**

El turismo es una actividad relevante en la economía de la entidad, tanto el proveniente del extranjero como el que llega del interior.

La infraestructura hotelera en el estado de Oaxaca se integró en 2005 por 862 hoteles distribuidos en las distintas categorías, cifra que representó un 6% del total de hoteles en el país.

Asimismo se registraron 1,556 establecimientos de alimentos y bebidas en el estado, lo cual representó el 6% del total nacional; dichos establecimientos fueron en su mayoría restaurantes (1,309 establecimientos).

En la misma infraestructura turística, se registraron 19 mil 285 cuartos disponibles para recibir la afluencia turística en 2005, teniendo un porcentaje de ocupación promedio durante el año de 43.68%, en donde el 35.48% es turismo nacional y de 8.21% es ocupación extranjera.

La afluencia turística al estado fue de más de 3 millones de personas durante el 2006, de las cuales el 91% fueron turistas de origen nacional y el 19% restante fueron turistas de origen internacional; la estancia promedio de los turistas nacionales fue de 1.71 días, cifra similar al promedio nacional, en tanto que la permanencia promedio de los extranjeros fue de 2.72 días, igual a la estancia promedio nacional de extranjeros.

### **2.5.7 Producto Interno Bruto**

El Producto Interno Bruto, es decir, el valor de los bienes y servicios producidos en un periodo de tiempo determinado, ascendió a poco más de 124 mil millones de pesos en precios corrientes para el estado de Oaxaca en el año 2006, lo cual representa el 1.5% del Producto Interno Bruto Nacional, colocando a Oaxaca en el lugar número 19 por su contribución al mismo.

El valor de la producción estatal se concentra en el sector terciario, que comprende el comercio, turismo, transporte, comunicaciones y servicios, en donde se generó el 71% de esta producción. Le sigue el sector secundario con un 22%, que agrupa a la industria manufacturera, de la construcción, electricidad, gas y agua así como minería. Finalmente, el sector primario, integrado por la agricultura,

ganadería, silvicultura y pesca concentró el 7% del producto estatal.

### **2.5.8 Ocupación y empleo**

La Población Económicamente Activa (PEA) se refiere a las personas de 14 años y más que realizaron algún tipo de actividad económica, o que buscaron activamente hacerlo, también se le conoce como fuerza laboral. Al primer trimestre de 2008 la PEA en el estado de Oaxaca representó el 58.1% de la población de 14 años y más, en tanto que a nivel nacional fue de 58.7%.

Analizando la PEA por grupo de acuerdo al sexo, en Oaxaca esta condición es mucho más evidente en la población masculina (77.9% de la población masculina de 14 años y más) que en la población femenina (42% de la población femenina mayor a 14 años).

La PEA estatal registró una tasa de ocupación de 98.1% en el primer trimestre de 2008, lo que significó una tasa de desocupación de 1.9%, mientras que a nivel nacional, el 96.1% de la PEA se encontró laborando y 3.9% estuvo desempleada en el mismo periodo de referencia.

En este mismo trimestre, la población ocupada en el estado de Oaxaca se distribuyó de la siguiente manera: 43% laboró en el sector terciario que agrupa las actividades de comercio, turismo, transporte y servicios; 31.4% se ubicó en el sector agropecuario (agricultura, silvicultura y pesca), 20.2% en el sector secundario que agrupa a las actividades de construcción, industria manufacturera, extractiva y electricidad, un 5.1% laboró en el sector gobierno y organismos internacionales y una menor proporción (0.3%) laboró en sectores no especificados.

### **2.5.9 Remuneraciones**

El estado de Oaxaca se encuentra ubicado en la Zona “C” dentro de la clasificación de la Comisión Nacional de Salarios Mínimos. Así, de 2007 a 2008, el

salario mínimo de esta Zona se incrementó un 4% llegando a los \$49.50 diarios, monto menor al salario mínimo general nacional de \$51.00.

Por otra parte, la tasa de desempleo abierto es el porcentaje de la PEA que se encontró desocupada durante un periodo de referencia, esta tasa ha permanecido inferior en Oaxaca con relación a la tasa nacional, pues mientras en Oaxaca la tasa de desocupación fue de 1.9% a nivel nacional alcanzó el 4% al primer trimestre de 2008.

### 2.5.10 Sector externo

La balanza comercial, que registra las transacciones comerciales con el resto del mundo, se integra por dos cuentas: las exportaciones o venta de productos al exterior y las importaciones o compras de bienes extranjeros.

En el 2006, el estado exportó productos por más de 126.87 millones de dólares, mientras que importó bienes extranjeros con un valor de 91 millones de dólares, generando un superávit de 35.87 millones de dólares; este saldo superávit ario se debe a que el estado generó mayores exportaciones en comparación a las importaciones realizadas.

Por otra parte se observa que a nivel nacional las exportaciones fueron menores a las importaciones por lo que el saldo de la balanza comercial fue deficitaria por 5 mil 779 millones de dólares.

### Deuda pública

La deuda pública del estado de Oaxaca es de 523 millones de pesos, que representa el 5.53 % de la deuda nacional. De 2006 a 2007 se observó una reducción significativa de la deuda pública tanto a nivel nacional como estatal.

**Cuadro 4. Deuda Pública**

Concepto	Unidad de medida	Oaxaca		Nacional		Part. %
		2006	2007	2006	2007	
Año						2007

<b>Deuda pública</b>	<b>Millones de \$</b>	<b>2,216.7</b>	<b>523</b>	<b>35,670.40</b>	<b>9,459.30</b>	<b>5.53%</b>
----------------------	-----------------------	----------------	------------	------------------	-----------------	--------------

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, SHCP

## **2.6 El estado de Oaxaca, antecedentes y estadísticas**

Según la información del INEGI para el 2005 Oaxaca ocupa el lugar 30 de 31 estados de la república con el mas bajo nivel de educación, el promedio nacional es de: 7.5 años, Oaxaca muestra 5.6 años, solo por arriba de Chiapas que muestra un estado de 5.4 años, los estados con mayor año de estudios son: Distrito Federal con 9.6 años, Nuevo León con: 8.8 y Coahuila con 8.4 años.

En el estado de Oaxaca 196 de Cada mil personas hablan una lengua indígena y no hablan el español, Oaxaca es el segundo estado en la clasificación de riesgo nutricional con el 91.6% de sus municipios con problemas graves, además es la entidad federativa con mas concentración de grupos indígenas; existen los Tlapanecos, Mixtecos, Zapotecos, Triques, Chontales, huaves, mazatecos y mixes, entre otros mencionados anteriormente.

El gobierno estatal junto con el gobierno federal y entidades internacionales tratan de combatir este fenómeno, mediante la creación de empleos, algunos temporales, algunos de la iniciativa privada y otros absorbidos por el gobierno, y en otra línea, trabajan con los recursos que se tiene para la provisión de servicios básicos como de una amplia gama destinado a combatir la pobreza, algunas del segundo caso como es el programa OPORTUNIDADES (Antes PROGRESA), mismos que tienen una fama mundial justificada. La actual administración de Calderón ha dado un apoyo especial bajo la política social “contigo”.

Sin embargo dada la dispersión de la población en el estado y la concentración de habitantes en sus municipios de menos de 2500 habitantes a las cuales es muy difícil tener acceso para hacerles llegar servicios básicos como la educación, salud, apoyo a la vivienda, y electricidad hacen que el estado siga siendo vulnerable y condenado a vivir en la pobreza.

Hablemos de las zonas rurales del estado de Oaxaca, en el campo se produce solo el 10% del a riqueza del estado, pero en él vive casi el 50% de la población. La escasez de oportunidades en las zonas rurales ha provocado una emigración masiva de sus habitantes hacia los Estados Unidos, al grado que Oaxaca se ha colocado como el tercer estado con mayor expulsión de su población al país vecino solo superado por Zacatecas y Guerrero. Se calcula que en la actualidad exista poco más de 400 mil Oaxaqueños radicando en el vecino país, siendo esta una cifra muy conservadora y quitando de esta estadística los que tienen empleo temporal y que van y vienen durante el año. Lo que representa a su vez gran captación de divisas del extranjero, sin embargo; el gobierno estatal y el gobierno federal no cuentan con los recursos necesarios para hacer frente a la magnitud de las demandas económicas y sociales de su población en estado de pobreza o de otro tipo de elevado riesgo de vulnerabilidad, Realiza pues, un esfuerzo con los programas Oportunidades, Micro regiones y Seguro Popular pero aun es superado por la sombra de la pobreza en su población.

Tan solo observemos las cifras que el estado de Oaxaca ha recibido del presupuesto federal para el programa oportunidades:

En 1997 recibió 17.7 millones de pesos; para el año 2002 recibió 1467.2 millones de pesos, para el 2006 recibió 2004.4 millones de pesos para financiar este rubro.

El programa oportunidades opera en los siguientes rubros:

- 1 **Rubro Educativo:** Becas educativas y útiles escolares.
- 2 **Rubro Salud:** Paquete esencial básico de servicios de salud gratuitos.

Suministro de suplementos alimenticios para prevenir y combatir la desnutrición en niños y mujeres en etapa de gestación; Programas de orientación y educación para la salud.

- 1 **Rubro Alimentario:** Apoyos bimestrales monetarios directos para apoyar la adquisición de alimentos en las familias.
- 2 **Rubro Patrimonial (jóvenes con oportunidades):** Apoyos a través de un fideicomiso público de inversión y administración los cuales tiene acceso el joven si termina los estudios medios superiores antes de los 22 años para continuar sus estudios.

Poco impacto ha tenido a pesar de su gran presupuesto, la ola de malos gobernantes, la fuga de dinero para cuestiones políticas y el mal manejo de los recursos han logrado que no lleguen los 2004.4 millones de pesos a su destino y sean utilizados para satisfacer la necesidades de unos cuantos o líderes de las poblaciones del Estado. Por la naturaleza y estructura propia de la población, muchas personas ni siquiera saben leer y lo complicado de los trámites para el acceso de los beneficios de estos programas han detenido los resultados esperados.

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), dio a conocer un análisis del nivel de pobreza a nivel estatal. Con base en las estimaciones realizadas se obtuvo que la entidad con mayor porcentaje de población en situación de pobreza es el estado de Chiapas, le sigue los estados de Guerrero, Oaxaca y los estados de Tabasco y Durango. Por el contrario los estados con menor incidencia de pobreza son: Baja California, Nuevo León, Distrito Federal, y Chihuahua.

En base a esa información, se comprueba que Oaxaca es el tercer estado mas pobre de la republica Mexicana. A Continuación el siguiente cuadro muestra un panorama general por estados sobre la marginación y pobreza en México.

#### **Cuadro 5. Pobreza en México a nivel estado**

<b>Entidad Federativa</b>	<b>Población Total</b>	<b>Grado de Rezago Social</b>	<b>Lugar que ocupa en el contexto nacional</b>
<b>NACIONAL</b>	<b>103,263,388</b>		
Aguascalientes	1,065,416	Muy bajo	29
Baja California	2,844,469	Muy bajo	25
Baja California Sur	512,170	Bajo	22
Campeche	754,730	Alto	9
Coahuila	2,495,200	Muy bajo	30
Colima	567,996	Muy bajo	27
<b>Chiapas</b>	<b>4,293,459</b>	<b>Muy alto</b>	<b>1</b>
Chihuahua	3,241,444	Bajo	24
Distrito Federal	8,720,916	Muy bajo	31
Durango	1,509,117	Medio	18
Guanajuato	4,893,812	Alto	11
<b>Guerrero</b>	<b>3,115,202</b>	<b>Muy alto</b>	<b>2</b>
Hidalgo	2,345,514	Alto	7
Jalisco	6,752,113	Bajo	23
México	14,007,495	Bajo	19
Michoacán	3,966,073	Alto	6
Morelos	1,612,899	Medio	17
Nayarit	949,684	Bajo	20
Nuevo León	4,199,292	Muy bajo	32
<b>Oaxaca</b>	<b>3,506,821</b>	<b>Muy alto</b>	<b>3</b>
Puebla	5,383,133	Muy alto	4
Querétaro	1,598,139	Medio	15
Quintana Roo	1,135,309	Medio	12
San Luis Potosí	2,410,414	Alto	10
Sinaloa	2,608,442	Bajo	21
Sonora	2,394,861	Muy bajo	28
Tabasco	1,989,969	Medio	14
Tamaulipas	3,024,238	Muy bajo	26
Tlaxcala	1,068,207	Medio	13
Veracruz	7,110,214	Alto	5
Yucatán	1,818,948	Alto	8
Zacatecas	1,367,692	Medio	16

Fuente: estimaciones del CONEVAL, 2005.

Del cuadro anterior podemos rescatar que en México somos 103 millones de Mexicanos, los cuales están distribuidos por los diferentes Estados, como se puede observar existe mas población en el Estado de México, le sigue el DF, Veracruz, Jalisco, Puebla, Guanajuato, Chiapas, Guerrero y Oaxaca, que son los estados con mayor población.

Así mismo podemos observar que en estos estados principalmente Chiapas, Guerrero y Oaxaca ocupan los tres primeros lugares en rezago social, es

decir son los que mas carecen de pobreza, por ser estados ubicados en el sur del país, y por su gran población, ya que cuentan con municipios muy dispersos, lo que complica el acceso a varias comunidades, esto conlleva a que no cuenten con los servicios básicos para una vida digna.

## 2.7 Situación actual de los tipos de pobreza en Oaxaca

A continuación se presenta el siguiente cuadro en donde podemos observar en el estado de Oaxaca los diferentes tipos de pobreza existente: La pobreza alimentaría, pobreza de capacidades y pobreza de patrimonio.

**Cuadro 6. Pobreza en el estado de Oaxaca**

<b>Tipos de pobreza</b>	<b>% de la población</b>
Alimentaría	38.1
Capacidades	46.9
Patrimonio	68

Fuente: estimaciones del CONEVAL 2005

Teniendo la información del cuadro anterior podemos decir que el 38.1% de la población de el Estado de Oaxaca cuenta con niveles de pobreza de tipo alimentaría, es decir personas que cuentan con ingresos inferiores o iguales de \$584.34 mensuales y \$790.74 mensuales para zonas rurales y urbanas del estado, esto indica que gran parte de la población no cuenta con el ingreso suficiente para abastecerse de alimentos aun y cuando éstos inviertan todo su ingreso a este rubro.

Existe un 46.9% de la población total de el estado de Oaxaca en condiciones de pobreza de capacidades, es decir que no cuentan con el ingreso suficiente para alimentación, salud y educación; ya que cuentan con un ingreso igual o inferior de \$690.87 mensuales y \$969.84 mensuales para zonas rurales y urbanas respectivamente.

Tenemos que la mayor parte de la población es decir el 68%, se encuentra en el nivel de pobreza de patrimonio, esto nos indica que los habitantes cuentan con ingresos mensuales de \$1,060.34 y \$1,586.54 para zonas urbanas y rurales respectivamente. Lo cual les impide adquirir sus requerimientos básicos de alimentación, vestido, calzado, vivienda, salud, transporte público y educación aunque dediquen todos sus ingresos a esos rubros.

## **CAPÍTULO III**

### **POBREZA EN EL MUNICIPIO DE CAPULÁLPAM DE MÉNDEZ IXTLÁN, OAXACA**

En el presente capítulo, se detallan las principales características socioeconómicas de la comunidad de Capulalpam de Méndez, Ixtlan Oaxaca. Se parte de su ubicación y sus principales actividades económicas y de acuerdo a los criterios vistos en los dos capítulos anteriores y con la información recopilada en la encuesta realizada en el mes de febrero 2008, se realiza el análisis correspondiente a la situación de pobreza en el municipio determinándose su categorización en cuanto a los tipos de pobreza; alimentaría, de capacidades o de patrimonio.

#### **3.1 Metodología:**

El desarrollo de esta investigación se llevó acabo en cinco etapas: la primera etapa consistió en la identificación y recabación de la información documental de la pobreza en México a nivel nacional y estatal. La bibliografía considerada fueron libros, artículos, direcciones electrónicas de las principales secretarías e instituciones encargadas del desarrollo económico del país.

La segunda etapa consistió en la organización, análisis e interpretación de la información recabada. Se tomó en cuenta las estadísticas y tipos de pobreza que existen en México, así como su medición, en este caso se parte de analizar la pobreza en base al nivel de ingreso de las personas.

En la tercera etapa se diseñó una encuesta que se aplicó a los hogares del municipio de Capulalpam de Méndez, (ver anexo). En la encuesta se recaban datos generales, como nombre, sexo, edad, de la persona entrevistada, en ella también se establecen preguntas sobre su actividad económica, nivel de ingreso, y si cuentan con algún apoyo económico por parte de el gobierno. La encuesta se

aplicó de forma aleatoria a 100 hogares, esto en base a una lista que fue proporcionada por la autoridad municipal, siendo un total de 301 hogares, los que constituyen a la población total. Se consideró que 100 hogares es una muestra muy representativa para conocer el nivel de pobreza existente en toda la comunidad.

En una cuarta etapa, la información recabada en la encuesta se capturó en una base de datos, que fue previamente diseñada para su análisis e interpretación de la misma. Información que sirvió para medir el nivel de pobreza (en base al nivel de ingreso) en el que se encuentran los habitantes de Capulálpam de Méndez. El nivel de ingreso mensual que tiene la población se midió de la siguiente manera: primero en saber si tenían trabajo formal o informal, y a cuanto ascendía mensualmente su ingreso, posteriormente en conocer si tenía alguna otra actividad que le diera ingresos a su hogar, también se consideró si alguna otra persona a parte del jefe de familia proporcionaba algún ingreso al hogar, o bien si contaban con algún familiar que estuviera fuera de la comunidad o en el extranjero que contribuyera a su ingreso, en base a la información recabada se sumaba los ingresos mensualmente del total de la familia, además de conocer el promedio de numero de integrantes por familia, que esta fue de 5 personas en promedio. Esta información nos ayudo a saber la caracterización de la población en los 3 tipos de pobreza.

La quinta y última etapa consistió en la redacción, revisión y corrección del documento final, para que posteriormente sea presentada escrita y oralmente.

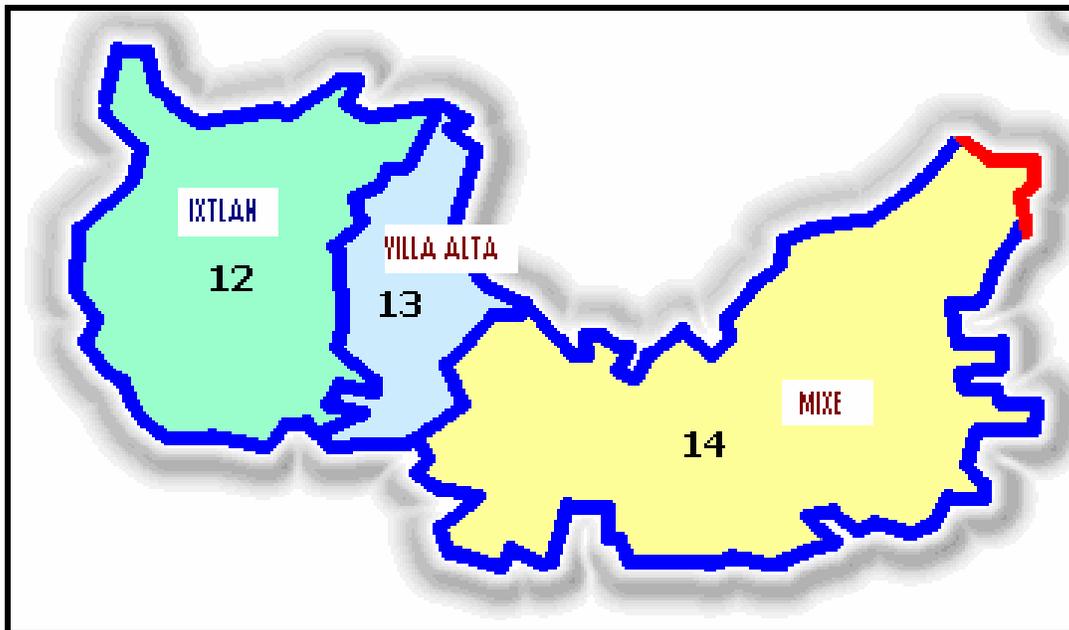
### **3.2 Capulálpam de Méndez.**

Se escogió esta población primeramente por el tamaño de su población y facilidad de acceso, segundo; por el dinamismo que ha mostrado en su desarrollo semiurbano y el nombramiento como “pueblo mágico”. Capulálpam recibe ese nombre por: la abundancia del árbol capulín; en lengua náhuatl significa: “tierra del árbol de capulín”.

### 3.2.1 Localización geográfica del municipio de Capulálpam de Méndez

La comunidad de Capulálpam de Méndez, se encuentra ubicada en las coordenadas: latitud norte 17° 18', longitud oeste 96° 27', a una altitud de 2,040 metros sobre el nivel del mar, en el distrito de Ixtlán de Juárez en la región Norte del estado de Oaxaca. La cual esta integrada también por los distritos de Villa alta y Mixe. Como se muestra en el mapa siguiente.

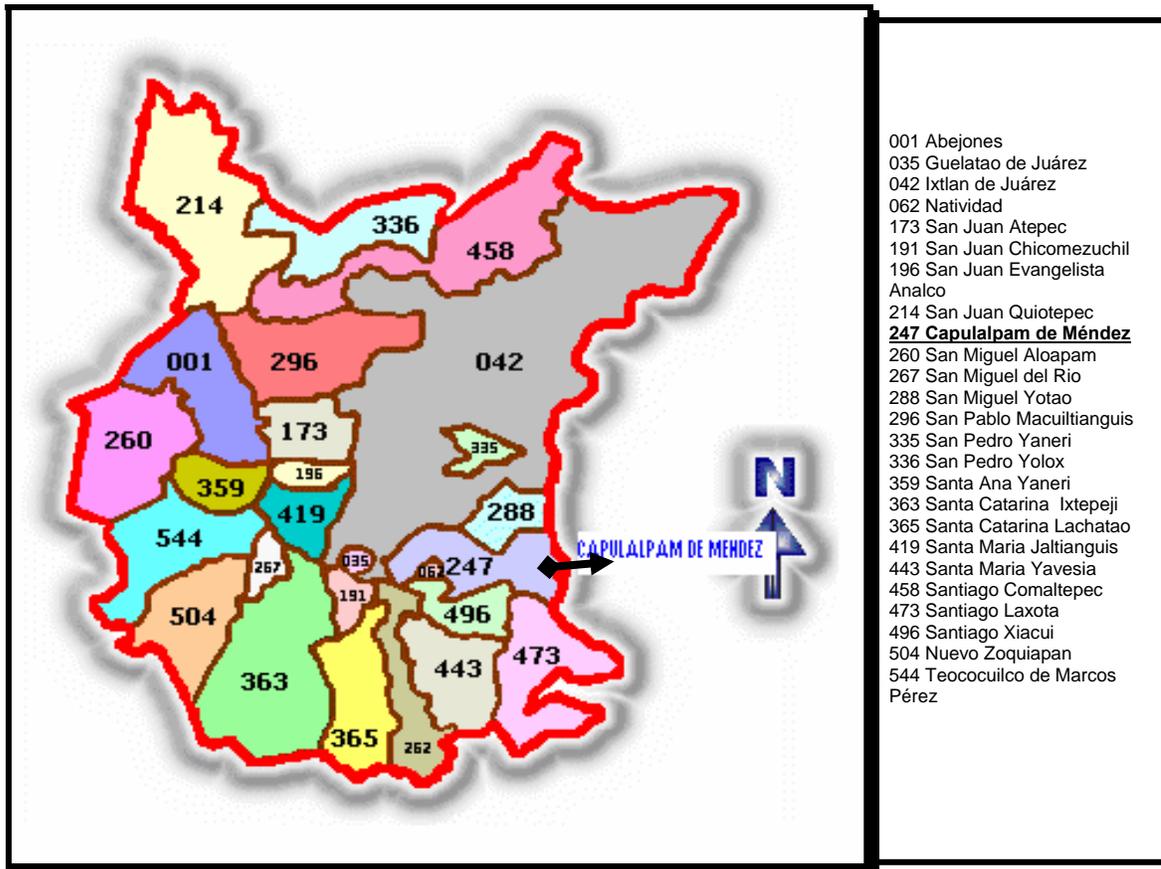
**Mapa 3. Región norte del estado de Oaxaca**



Fuente: INEGI. Marco geoestadístico, 2000

Para tener una mejor ubicación del municipio de Capulálpam, en el mapa 4, se puede observar el distrito de Ixtlán el cual lo componen: 25 municipios, Capulálpam es el municipio numero 247 a nivel estado. Dicho municipio colinda al norte con Ixtlán de Juárez y San Miguel Yotao, al sur con San Miguel Amatlán y Santiago Xiacuí, al oeste con Ixtlán de Juárez y al este con Natividad y San Miguel Yotao. Su distancia aproximada a la capital del estado es de 74 kilómetros. El municipio cuenta con una superficie de 19.14 Km<sup>2</sup>, representa el 0.02% de la superficie total del estado.

**Mapa 4. Distrito de Ixtlán y sus municipios**



Fuente: INEGI. Marco geoestadístico, 2000

### 3.3 Aspectos generales de la comunidad de Capulalpam de Méndez

**Grupos Étnicos.** De acuerdo al XII Censo General de Población y Vivienda 2005 efectuado por el Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI) la población total de indígenas en el municipio asciende a 108 personas. Sus lenguas indígenas son zapoteco y chinanteco.

**Población.** De acuerdo al XII Censo General de Población y Vivienda 2005 efectuado por el INEGI, la población total del municipio es de 1,391 habitantes, de los cuales 625 son hombres y 766 son mujeres. La población total del municipio representa el 0.04 por ciento, con relación a la población total del estado.

**Religión.** Al año 2005, de acuerdo al citado Censo efectuado por el INEGI, la población de 5 años y más que es católica asciende a 1,063 habitantes, mientras que los no católicos en el mismo rango de edades suman 182 personas.

**Educación.** Este municipio cuenta con una un jardín de niños, una escuela primaria, una escuela secundaria y una escuela de nivel medio superior.

**Salud.** El municipio cuenta con un centro de salud y un centro de medicina tradicional para brindar atención medica a sus habitantes.

**Abasto.** El municipio cuenta con un tianguis los días lunes y martes y de 12 misceláneas. Para abastecer a la población de alimento y ropa.

**Deporte.** En el municipio existen 2 canchas de fútbol, 4 de básquetbol y una de béisbol para que los niños y jóvenes practiquen dichos deportes. Actualmente se tiene en proyecto una unidad deportiva.

**Vivienda.** De acuerdo al XII Censo General de Población y Vivienda efectuado por el INEGI, el municipio cuenta al año 2005 con 301 viviendas. El tipo de material con el que están construidas la mayoría de las viviendas es el siguiente:

- Pisos: Cemento y tierra.
- Muros: Adobe.
- Techumbres: Teja y lámina.

Algunas casas están construidas con tabicón, tabique, madera y losa, pero relativamente son muy pocas.

**Servicios Públicos.** La cobertura de servicios públicos de acuerdo a apreciaciones del ayuntamiento es:

Agua potable: 90%

Alumbrado público: 90%

Drenaje urbano: 40%

Recolección de basura y limpieza de áreas públicas: 20%

Seguridad pública 90%

Pavimentación: 40%

Mercados y centrales de abasto 40%

Rastros 10%

**Medios de Comunicación.** Los medios de comunicación más importantes en el municipio son: El transporte público que prestan los taxis colectivos que van desde la ciudad de Oaxaca diariamente y a toda hora, este mismo transporte llega a Ixtlán de Juárez. Otro medio de transporte lo constituyen las líneas de camiones de carga y pasajeros (“Fletes y Pasajes” y “Pueblos Mancomunados”) que van hacia el vecino distrito de Villa Alta así como a otras poblaciones del mismo distrito de Ixtlán. El municipio cuenta con oficina de correos, teléfono, taxis y autobuses de 2ª clase.

**Vías de Comunicación.** Se comunica a través de la carretera pavimentada que va desde Ixtlán de Juárez hasta Zoogocho, esta misma carretera lo comunica con algunos pueblos vecinos como: Zoogocho, Talea de Castro, San Juan Yaeé, Villa Alta y la capital del Estado.

### **3.4 Actividad Económica**

La población muestra una diversificación de sus actividades, mientras la mayoría se dedica al sector servicios, existen en la población personas dedicadas al campo y otras más realizan actividades informales como lo son: Minería, la construcción, el comercio.

#### **3.4.1 Principales sectores, productos y servicios**

El 10% de la población se ocupa en la orfebrería y otro 10% se emplea en la trituradora de agregados pétreos. Estas actividades son combinadas con la agricultura y otras actividades.

### 3.4.2 Población económicamente activa por sector

Como se menciona anteriormente la población total de Capulálpam de Méndez es de 1,391 personas de las cuales 625 son hombres y 766 son mujeres. Por ser uno de los municipios que cuenta con poca población, es catalogado como zona rural.

De acuerdo con cifras al año 2005 presentadas por el INEGI, la población económicamente activa del municipio asciende a 463 personas, de las cuales 456 se encuentran ocupadas y se presenta de la siguiente manera:

**Cuadro 7. Población económicamente activa por sector para el municipio de Capulálpam de Méndez, Año 2005.**

<b>Sector Primario</b>	<b>Sector Secundario</b>	<b>Sector Terciario</b>
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	Minería, petróleo, construcción, Electricidad	Comercio, Turismo, Servicios
<b>14 %</b>	<b>38 %</b>	<b>48%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI año 2005

## 3.5 Atractivos culturales y turísticos

### 3.5.1 Monumentos Históricos

El Templo Católico que data del siglo XVI, un yacimiento de agua llamado el “Chorro monte”, el monumento al minero y el monumento a la madre son considerados como patrimonio cultural.

### 3.5.2 Fiestas, danzas y tradiciones

#### Fiestas populares

Del 11 al 22 de septiembre se realiza una feria anual en honor a San Mateo Apóstol, los días 1, 2 y 3 de noviembre se celebra la fiesta de “Todos los Santos”, el 24 de diciembre la Navidad y el 31 del mismo mes el Año Nuevo, así como también la Semana Santa.

### **Tradiciones**

En la feria anual se organiza una calenda, en la que buscan madrinas para ser representantes de su colonia y cada una de ellas adorna un carro alegórico, recorren el pueblo y bailan con la banda filarmónica, queman fuegos artificiales y hacen jaripeo. En la fiesta de “Todos los Santos” algunos niños y/o jóvenes realizan una comparsa de día de muertos, bailan en algunas casas particulares y piden dulces o dinero. En diciembre se hacen las clásicas posaditas en algunas casas, la persona que la organiza convida atole, tamales y dulces.

### **Artesanías**

Se trabaja la textilería realizando costuras, prendas tejidas a mano, cobijas con tecnología tradicional, además existe un centro de capacitación de orfebrería, donde se funde la plata y el oro, realizando anillos, collares, aretes y artesanías que venden en su mismo local, gran potencial para el trabajo con la madera ya que se realizan recuerdos para los visitantes los cuales se pueden adquirir en el centro histórico.

#### **3.5.3 Gastronomía**

La cocina de este municipio se compone de platillos como mole, amarillo, coloradito y chiles rellenos, que es lo típico en una fiesta de la población. La bebida que no puede faltar es el tepache así como el clásico pinole y pan de yema.

### **3.6 Gobierno**

#### **Caracterización del Ayuntamiento**

El ayuntamiento está integrado de la siguiente manera:

- Presidente Municipal
- Síndico Municipal
- 3 Regidores; Hacienda y Obras, Salud y Ecología y de Educación y Deportes

Funciones de los Integrantes del Ayuntamiento:

- Presidente: Administración municipal y gestoría
- Sindico: Encargado de impartir justicia y diferentes actividades materiales.
- Regidor de Hacienda y Obras: Encargado de cobrar impuestos, vigilar el desarrollo de las obras.
- Regidor de Salud y Ecología: Encargado del sector salud y saneamiento de aguas.
- Regidor de Educación y Deportes: Encargado de trabajar conjuntamente con los comités de las diferentes escuelas y coordinar el deporte.

Se apoya en la comisión de la festividad anual, la junta vecinal, el comité de padres de familia, el comité cívico y el comité de salud.

### **Autoridades Auxiliares**

El tesorero municipal, el secretario municipal, el alcalde constitucional y el cuerpo de policía municipal, son los que auxilian al presidente municipal en su administración.

### **Regionalización Política**

El municipio pertenece al cuarto distrito electoral federal y al tercer distrito electoral local.

### **Reglamentación municipal**

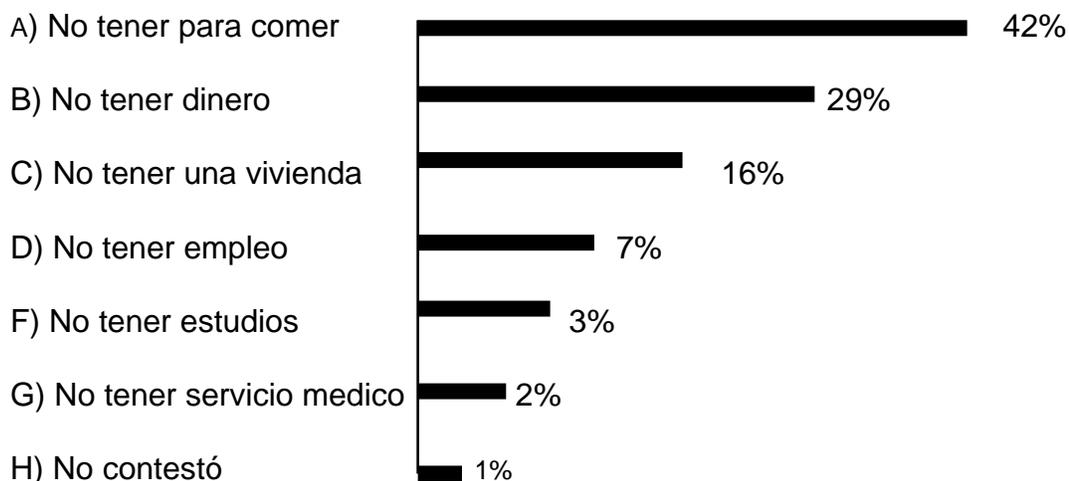
El municipio cuenta con Bando de Policía y Gobierno Autónomo se rigen por Usos y costumbres donde se reúnen cada domingo y participan puros hombres para la toma de decisiones, las mujeres no tienen vida activa en la comunidad y solo apoyan a sus esposos (Comuneros) debido a que no tienen votos en las decisiones locales pero si en las federales.

### 3.7 Resultados de la encuesta aplicada a los habitantes de Capulálpam de Méndez.

Dado que la población cuenta con 301 viviendas, decidimos encuestar a 100 jefes de familia por vivienda, mostrándose los resultados de nuestro análisis arrojado por la información obtenida de nuestra encuesta (Ver anexo No. 1).

En la siguiente gráfica se aprecia los resultados obtenidos por la encuesta aplicada a los habitantes de Capulálpam de Méndez, donde se les cuestiono que es ser pobre, en esta pregunta se le plantearon 7 posibles opciones a lo cual ellos responden de la siguiente manera:

**Gráfica 1. Percepción de pobreza por los habitantes de la población de Capulálpam de Méndez**

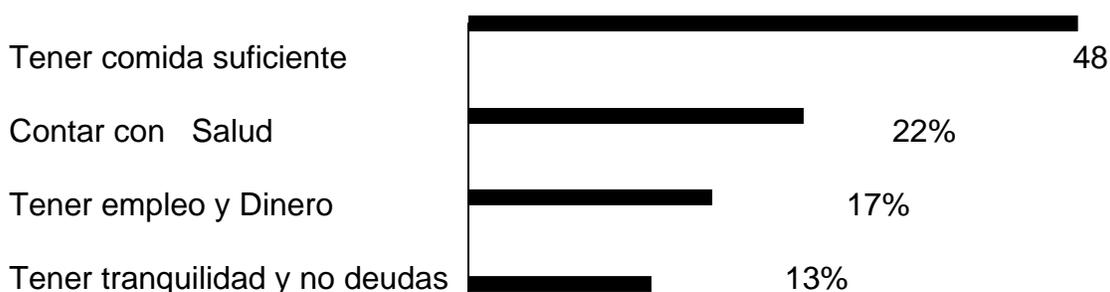


Fuente: Elaboración propia en base a la información de la Encuesta Febrero de 2008.

Los habitantes de la población de Capulálpam de Méndez, consideran con un 42% que la pobreza es no tener para comer y el 29% dice que la pobreza consiste en la falta de recurso para salir adelante. EL 16 % identifica a la pobreza con no tener casa, y 7 % con no tener empleo. En otras palabras, la gran mayoría de la población relaciona a la pobreza con la carencia de satisfactores inmediatos como comida, dinero, o vivienda.

Por lo consiguiente al cuestionar a la población acerca del bienestar, no es extraño tener los resultados siguientes: el 48% responde que bienestar es tener comida suficiente, el 22 % afirma que bienestar es contar con salud, el 17% que es tener empleo y riqueza y el resto 13 bienestar es contar con los servicios mínimos (Agua, luz, Gas, drenaje) y tranquilidad no deudas, Generalmente los últimos entrevistados relacionan el bienestar con el perfil político aún arraigado del PRI, de igual manera bienestar para algunos de ellos es contar con el apoyo de los programas federales. Esto se refleja en la Grafica 2.

**Gráfica 2. Percepción de bienestar por los habitantes de la población de Capulálpam de Méndez**

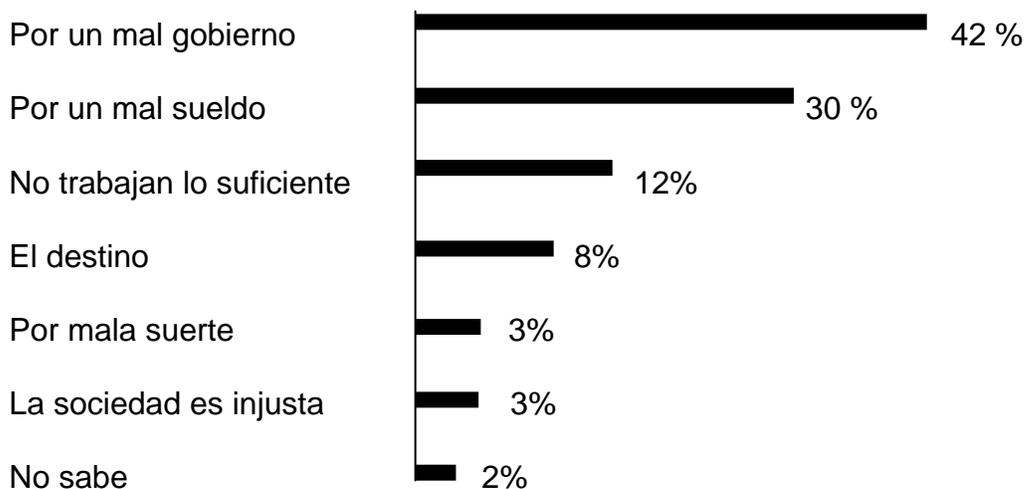


Fuente: Elaboración propia en base a la información de la Encuesta Febrero de 2008.

En general se puede decir que el 70% de la población relaciona el bienestar con tener satisfactores que son indispensables para la sobre vivencia (alimentación y salud). Y el 30% opina que tener empleo, dinero, tranquilidad y no tener deudas, es bienestar.

En relación a porque existen los pobres, la comunidad responde:

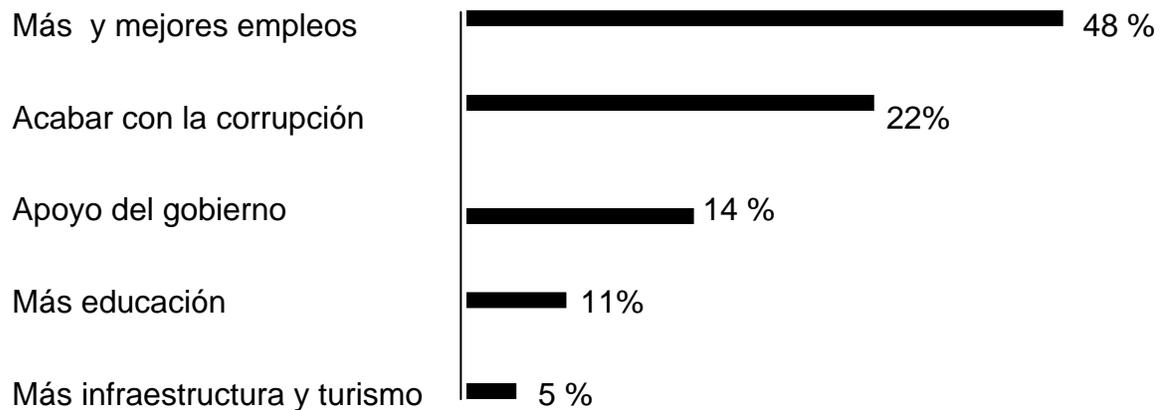
**Gráfica 3. Opiniones de la existencia de pobres, por los habitantes de la población de Capulálpam de Méndez**



Fuente: Elaboración propia en base a la información de la Encuesta Febrero de 2008.

El 42% de la población culpa el que existan pobres por un mal gobierno, de ellos la población tiene la percepción del mal gobierno federal, del local tienen buenos comentarios, mientras que el 30% de la población opina que es por los bajos sueldos, es decir que trabajan mucho para el sueldo que reciben, el 8% menciona que es por el destino o herencia, en una misma proporción opinan que es por mala suerte o por las pocas oportunidades que la sociedad les da para su desarrollo.

**Gráfica 4. Opiniones acerca de alternativas para acabar con la pobreza, por los habitantes de la población de Capulálpam de Méndez**

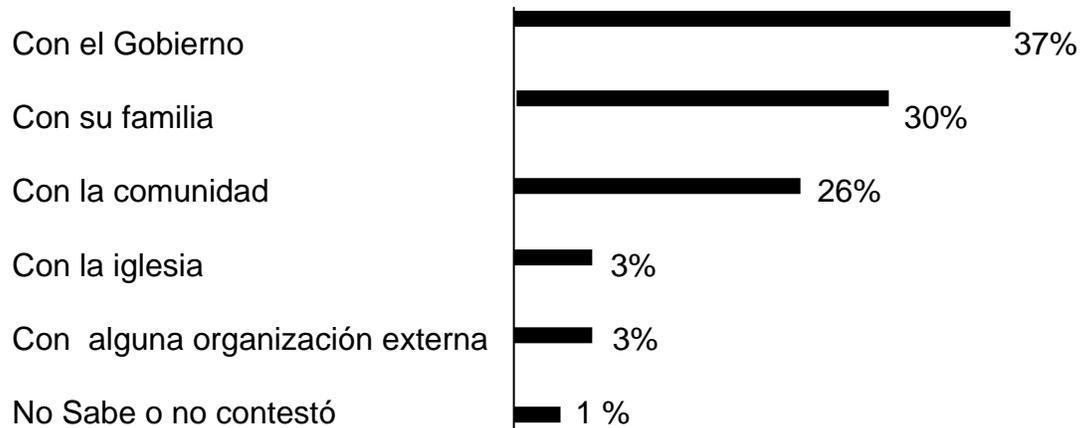


Fuente: Elaboración propia en base a la información de la Encuesta Febrero de 2008.

Ante la pregunta tal vez mas directa de este trabajo acerca de cómo combatir y acabar con la pobreza, el 48% de la población opina que se necesita invertir en más empleos y mejores sueldos para que tengan mas oportunidades y puedan sobresalir, el 22% opina que se tienen los recursos suficientes pero no son distribuidos por la gran corrupción, el 14% opina que se necesitan programas innovadores del gobierno federal y efectivos transformados en becas, en proyectos productivos, se necesita invertir en Educación con equipo nuevo y tecnología avanzada ya que en la población no se cuenta con el equipo especializado en las escuelas y solo existe un centro de computo en el CBTa 109 de la población pero ya es obsoleto.

La población de Capulálpam, comenta que para acabar con el fenómeno de la pobreza ellos prefieren colaborar de la siguiente manera. (Ver Grafica 5).

**Gráfica 5. Opiniones acerca de con quien les gustaría cooperar para resolver el problema de la pobreza, por los habitantes de la población de Capulálpam de Méndez**



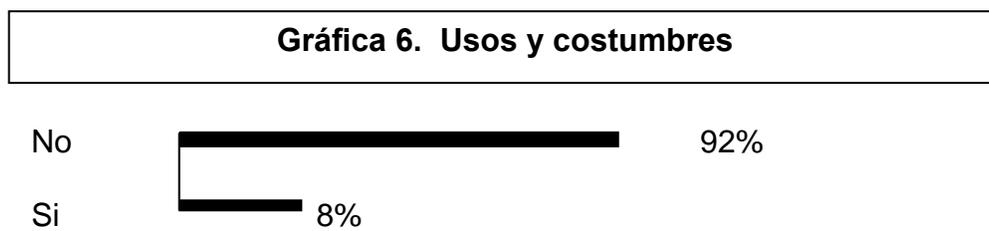
Fuente: Elaboración propia en base a la información de la Encuesta Febrero de 2008.

El 37 % opina que le gustaría ayudar uniéndose a los esfuerzos del gobierno, consideran que, la mujer debe participar en las decisiones y lograr un desarrollo en la comunidad, mientras que el 30% opina salir adelante con el apoyo de su familia, seguido por el 26% que opina organizarse con la comunidad para tomar acuerdos y prosperar, con la iglesia solo participaría el 3%, mismo porcentaje se refleja con el apoyo de una organización externa, no sabe o no contesto solo el 1%

Capulálpam de Méndez ha tenido un crecimiento en su turismo, debido principalmente a la creación de Cabañas, al nombramiento como pueblo mágico, a su gran belleza natural, sin embargo se rige por Usos y Costumbres como es el TEQUIO, el cual consiste en colaborar con la población uno de los Siete días de la semana en obras a beneficio de la comunidad sin recibir remuneración alguna.

La comunidad de Capulálpam de Méndez, se rige por usos y costumbres, no existen partidos políticos a nivel municipal, las decisiones son tomadas por los habitantes hombres que habitan en la población, pero según la encuesta, no

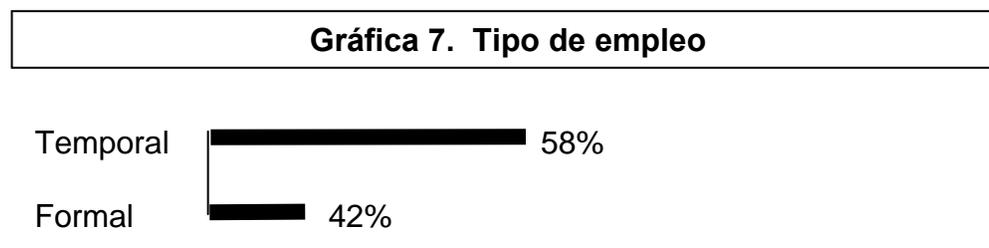
todos los habitantes conocen bien cuales son sus derechos y obligaciones, información reflejada en la siguiente grafica:



Fuente: Elaboración propia en base a la información de la Encuesta Febrero de 2008.

Estas respuestas son impresionantes, los usos y costumbres solo están en los discursos políticos la gran mayoría de la población no los conoce y los que contestaron que si, se orientaron a las fiestas populares y fechas conmemorativas de la población como es Diciembre y sus posadas, Semana Santa, El 21 de Septiembre y Día de Muertos. Del 8% que decía conocer los usos y costumbres solo una persona mencionó el tipo de gobierno y el tipo de propiedad, dejó dicho que la propiedad es comunal y pertenecía a la población que apoyara, que las decisiones de desarrollo se toman en junta general de los “comuneros” y que en esa reunión solo participan los Jefes de familia (Hombres) las mujeres no intervienen en la vida política de la población.

Una de las preguntas centrales para poder analizar la pobreza en este municipio es el saber en que se emplea cada una de la población activa, esto si su trabajo es temporal o formal a lo cual la información obtenida se refleja de la siguiente manera:

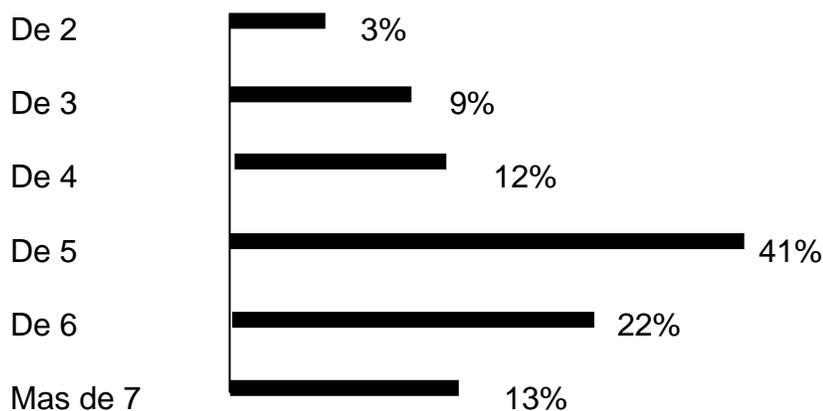


Fuente: Elaboración propia en base a la información de la Encuesta Febrero de 2008.

Solo el 42% de las familias se encuentran en el rubro de la formalidad, absorbidas en su mayoría por la CFE, Aserradero Comunal, Trituradora Comunal, SEP, Gobierno Local, Gobierno Federal, Minería, SHCP, la mayoría el 58% se dedica a las labores del campo, a la venta de artesanías y alimentos, tiendas de abarrotes, regalos, al pequeño comercio, a brindar servicios como albañiles y electricistas, familias “semidesintegradas” por el fenómeno de la migración recibiendo el envío de remesas de sus esposos y familiares.

El número de personas que integran una familia en la comunidad, es también una pregunta clave para poder saber con cuanto ingreso mantienen aun número de familia determinado.

**Gráfica 8. Integrantes de la familia**



Fuente: Elaboración propia en base a la información de la Encuesta Febrero de 2008.

El 41% de los hogares tienen en promedio a 5 integrantes, por lo general 3 hijos, el padre y la madre, seguida con el 22% con 6 integrantes, y solo el 13% en el rango de más de 7 integrantes. Y familias con 3 o menos integrantes se encuentra el 13%. Lo que significa que en promedio la población de Capulálpam de Méndez, la familia esta integrada por 5 personas.

## Ingresos:

Esta pregunta fue la central en el análisis de la población, nos basamos en la definición de Pobreza según el nivel de ingreso de las familias, tal vez esta fue la pregunta más laboriosa puesto que las familias que no contaban con un ingreso “seguro”, debían de hacer un calculo basado en sus ventas, ingresos por comisiones, en envíos de familiares que viven en otra población o el extranjero. Para lo cual dividimos en tres preguntas: Tamaño de la familia, Ingreso Total por día y por mes, y el tipo de ingreso Formal o informal, **Formal**: lo definimos como dado de alta en Hacienda, o estar dentro del IMSS, **Informal**, que este trabajando en el Campo, en el comercio sin estar dado de alta en Hacienda, en este rubro entran la familias que cuentan con ingresos externos y los que reciben apoyos de gobierno (Oportunidades), becas de estudio o subsidios.

**Grafica 9. Ingreso mensual de los hogares-muestra- de Capulálpam de Méndez**



Fuente: Elaboración propia en base a la información de la Encuesta Febrero de 2008.

Considerando que el tamaño de las familias es en promedio de 5 Personas se tiene el siguiente ingreso mensual por familia, como se muestra en la grafica anterior.

El 21% de los hogares de la población recibe hasta \$690.00 mensuales, el 32% de las familias reciben hasta \$1,060.00 mensuales, y el 46% de los hogares

de la población viven hasta con más de \$1061.00 mensuales y solo el 1% de los hogares no quiso brindar información.

### 3.8. Clasificación de la pobreza en el municipio de Capulálpam de Méndez

Con esta información reflejaremos en el cuadro 6, la situación actual de la comunidad de Capulálpam de Méndez.

En base a la información proporcionada por INEGI, 2005 y al análisis realizado por el CONEVAL sobre la pobreza y tipos de pobreza en México, como se detalla en el capítulo I, Se realiza el análisis de los resultados obtenidos a través de la aplicación de la encuesta en febrero de 2008 a los habitantes del municipio de Capulálpam de Méndez, (esta comunidad es considerada como zona rural), de la cual se refleja la siguiente situación:

**Cuadro 8. Clasificación de la pobreza a través del ingreso en la comunidad de Capulálpam de Méndez**

<b>Tipo de Pobreza</b>	<b>% de Familias</b>	<b>Poblacion Total (muestra)</b>	<b>Ingreso promedio mínimo mensual de la población</b>
Patrimonio	46%	230	\$1,826.00
Capacidades	32%	160	\$ 889.00
Alimentaría	21%	105	\$ 456.00
No/ Información	1%	5	

Fuente: Elaboración propia en base a la información de la Encuesta Febrero de 2008.

Del cuadro anterior y de acuerdo a los ingresos que la población tiene mensualmente, se tiene que: 21% de la población de Capulálpam de Méndez se encuentra clasificado en el rubro de pobreza alimentaría ya que tiene un ingreso mensual de \$456.00 que es inferior al promedio mínimo nacional para zonas rurales que es de \$584.34 mensuales. Esto representa que 230 personas (de la muestra que se tomó) se encuentran en esta condición, es decir que no cuentan

con los ingresos suficientes para cubrir sus necesidades básicas de alimentación aún y cuándo estos dediquen todos sus ingresos a adquirirlos.

También se puede observar que el 32% de la población es decir 160 personas (de la muestra), se encuentran en el rubro de pobreza de capacidades, es decir que no cuentan con los ingresos necesarios para la adquisición de alimentos, salud y educación aún y cuando estos dediquen todos sus ingresos a estos aspectos, ya que cuentan con ingresos de \$889.00 mensuales.

En lo que se refiere a la pobreza de patrimonio se puede observar que el 46 % de la población se encuentra ubicada en este rubro con 230 personas (muestra); este punto es esencial para la comprobación de nuestra hipótesis, en la cual se plantea que: la mayor parte de los hogares que conforman la comunidad de Capulálpam de Méndez, en el distrito de Ixtlán, Oaxaca, se encuentran clasificados en el renglón de Pobreza de Patrimonio debido a sus bajos niveles de ingreso y que este renglón fue mayor al promedio alcanzado a nivel nacional en el año de 2005.

En el cuadro 8. Se puede observar que el 46% de la población percibe ingresos de a \$1,826.00 mensuales, lo cual es mayor al promedio mínimo nacional que para este rubro es de \$ 1 060.34 mensuales. Lo que significa que la población de Capulálpam se encuentra en el rubro de pobreza de patrimonio y que le es difícil poder adquirir sus alimentos básicos, vestido, vivienda, salud, transporte público y educación esto aun y cuando sus ingresos mensuales sean un poco mayores al promedio nacional. Y el 1% de la población no quiso dar información. Lo que representa 5 personas.

## CONCLUSIONES

El análisis de la pobreza en México, es un tema muy complejo, pero a través de la investigación y evaluación del CONEVAL, se llega a las siguientes conclusiones:

- De acuerdo a las estimaciones de la ENIGH 2005, los niveles de pobreza, tanto a nivel nacional, como en el ámbito rural y urbano del país siguen siendo muy elevados. Lo cual indica que existe el reto de hacer un esfuerzo adicional para fomentar el crecimiento económico del país, y reforzar los mecanismos de creación de empleos, el aumento de la productividad y el fortalecimiento de los salarios reales.

Ya que como se vio en la investigación a nivel nacional 48.9 millones de Mexicanos se encuentran clasificados en el rubro de pobreza de patrimonio, esta población no cuenta con los recursos suficientes para abastecerse de alimentación, educación, salud, transporte y el 25.7 millones de Mexicanos se encuentran con pobreza de capacidades, es decir únicamente pueden cubrir sus necesidades de alimentación, educación y 18 millones se encuentran en el rubro de pobreza alimentaría, esta población aunque dedique todos sus ingresos no puede adquirir ni lo básico para su alimentación. En general se puede decir que México se ubica en el rubro de pobreza de patrimonio.

La anterior caracterización también se puede ubicar tanto en zona rural como urbana y dentro de la investigación se observa que la mayor gente que se encuentra en pobreza de capacidad se sitúa en las zonas rurales de México.

Esto debido a la lejanía de las personas a los diversos servicios y a las remuneraciones que hay en las comunidades que obviamente son menores a las de la ciudad. Sin embargo se pudo observar que la mayor población de pobreza de alimentación se ubica en la zona urbana con 12.5 millones de personas, y 6.5 millones en la zonas rurales, esta población se dedica al campo, a la producción de sus propios alimentos y aun cuando estos no tengan los grandes platillos, si tiene los la manera de adquirir productos básicos que el campo les permite. Sin embargo en las zonas urbanas, si no se tienen trabajo, una fuente de ingreso, las personas no tiene la manera de adquirir ningún bien básico de alimentación es por ello que existe mayor pobreza alimentaría en la ciudad.

En cuanto a la pobreza de patrimonio obviamente se observa que en la zona rural de México se ubica el mayor porcentaje de habitantes, ya que no cuentan con todos los servicios básicos, educación, transporte, vivienda y vestido, como lo tiene los habitantes de las zonas urbanas.

- En cuanto a la pobreza en el estado de Oaxaca se puede observar que:

Es un estado con gran extensión territorial, cuenta con 570 municipios, los cuales se encuentran muy dispersos, lo que complica su acceso a cada uno de estos. Se caracteriza por ser una población rural ya que la mayoría de sus municipios cuentan con menos de 1500 habitantes, los cuales en su mayoría se ubica en el sector terciario con un 43.3% de la población, y el 31.4% se emplea en la agricultura, el 20.2% se dedica a la construcción, a la industria manufacturera, electricidad.

En base a la información que proporciono el CONEVAL, tenemos que Oaxaca se ubica con mayor porcentaje de población en el rubro de pobreza de capacidades con un 66% de la población, es decir que no se cuentan con los servicios necesarios para adquirir bienes y servicios como: alimentación, transporte, educación, salud, vivienda, vestido. Y el 38.1% se ubica en el rubro de alimentación.

Con esta información se determina las siguientes conclusiones para el municipio de Capulálpam de Méndez.

Con la información recabada a través de las encuestas que se le aplicaron a 100 familias de la población, se comprueba que el municipio de capulálpam de Méndez se encuentra por arriba de el promedio nacional caracterizado como pobreza de patrimonio ya que la mayor parte de su población se encuentra en esta situación con ingresos en promedio de \$1,826.00 mensuales y a nivel nacional para las zonas rurales es de \$1,060.34 mensuales. Esto se explica por que la mayor población se encuentra ocupado en el sector terciario, es decir en el comercio, turismo y servicios. Y el 32% de la población encuestada se ubica en pobreza de capacidades, es decir solo cuenta con el ingreso mínimo para adquirir alimentos y educación. Y el 21% se encuentra en pobreza alimentaría. Ya que existe poca población que se dedica a la agricultura, y la que no se dedica a este rubro y no esta empleado pues no puede adquirir los bienes básicos necesarios para su alimentación.

En general se pudo observar que existe mayor incidencia de pobreza de patrimonio, tanto a nivel nacional como estatal y en el municipio caso de estudio. Es decir faltan recursos para tener empleo, tener servicios básicos, una buena educación, adquirir una vivienda digna, y tener servicios de salud.

## RECOMENDACIONES

Elaborar una política social de acuerdo a las zonas, ya sea rural o urbano, y de acuerdo a las condiciones de cada estado. Para que la población en condiciones de pobreza y marginación cada vez sea menor y estemos en igualdad de condiciones.

- ✓ **A la comunidad:** Incluir a la mujer en las decisiones de la comunidad y hacerlas participes es las decisiones de desarrollo para la población.
- ✓ Incluir a las personas no residentes de la población en la toma de decisiones en las responsabilidades y beneficios para un desarrollo acelerado participativo.
- ✓ Tener un correcto manejo sustentable de sus recursos naturales, obteniendo los beneficios económicos y cuidándolos para las nuevas generaciones.
- ✓ Invertir en infraestructura para la atracción del turismo y tener más empleos para la población aprovechando el nombramiento de Pueblo Mágico.
- ✓ Diseñar un proyecto en conjunto con las Instituciones locales y del Gobierno para impartir cursos de Capacitación, actualización de equipos y mejora de la imagen de la población.
- ✓ Volver a recuperar la soberanía municipal alimentaría, a través de apoyos e inversión al campo, conservando la riqueza y tradición de la población haciéndola atractiva al turismo y conservando su riqueza natural evitando con ello la emigración de la población.
- ✓ Generar más fuentes de empleo remunerado.
- ✓ **A la universidad,** orientar sus esfuerzos a la investigación y desarrollo de las comunidades rurales vulnerables, en desarrollo enfocando recursos humanos y económicos que logren aportaciones para el desarrollo rural de México.

## BIBLIOGRAFIA

CONEVAL, 2002, "Medición de la pobreza. Variantes metodológicas y estimación preliminar", Documentos de investigación No. 1, Secretaría de Desarrollo Social.

Hernández Leetch, José Raúl, 2006, "Desarrollo Rural y Combate a la pobreza", Tesis de Licenciatura, UAAAN, Buenavista Saltillo Coah.

Palomar, J. y A. Pérez, 2003, "Un solo rostro y tres maneras de mirarlo: el significado de pobreza según el nivel socioeconómico", Revista Latinoamericana de Psicología. Pág. 27-39.

Rodríguez Pérez, Álvaro Efraín. 2002 "Globalización Económica Y Pobreza en México". Tesis de Licenciatura, UAAAN, Buenavista Saltillo Coahuila.

Secretaria de Desarrollo Social, Programa nacional del desarrollo social 2001-2006. Superación de la pobreza: una tarea contigo

Szenkely, Miguel, 2005 "Desmificación y nuevos mitos sobre la pobreza", Editorial. Miguel Ángel Porrúa, México.

Szenkely, Miguel, 2005 "Números que mueven al mundo, medición de la pobreza en México". 1ª. Edición. Editorial. Miguel Ángel Porrúa.

Szelkey Miguel, 2003 "Es posible un mejor México con menor pobreza y desigualdad" Editorial Miguel Ángel Porrúa, México.

.

## PAGINAS WEB

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) 2006, Evolución de la pobreza en México; disponible en: [www.coneval.gob.mx](http://www.coneval.gob.mx)

CONAPO, 2005 Indicadores socioeconómicos, índice de marginación; disponible en: [http://www.conapo.gob.mx/00cifras/marg2005/anexo\\_b.XLS](http://www.conapo.gob.mx/00cifras/marg2005/anexo_b.XLS).

CONAPO, 2000 Anexo b, índice de marginación por municipio. Disponible en: <http://www.conapo.gob.mx/publicaciones/indices/pdfs/005b.pdf>

Gobierno de estado de Oaxaca. 2008, disponible en:  
<http://www.oaxaca.gob.mx/>

INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales. Producto Interno Bruto por Entidad Federativa 2001-2006. Disponible en:  
[www.inegi.gob.mx/prod\\_serv/contenidos/espanol/biblioteca](http://www.inegi.gob.mx/prod_serv/contenidos/espanol/biblioteca)

Institutito Nacional para el Federalismo y Desarrollo Municipal, 2005 “Enciclopedia de los municipios de México: Capulálpam de Méndez”, disponible en:  
<http://www.inafed.gob.mx/work/templates/enciclo/oaxaca/municipios/20247a.htm>

S/A; situación económica del estado de Oaxaca, 2005 Disponible en:  
<http://www.cmpc.com.mx/oaxaca.htm>

.S/A; Medición del desarrollo: México 2000-2002, en Internet disponible:  
[WWW.Sedesol.gob.mx/index/main.htm](http://WWW.Sedesol.gob.mx/index/main.htm)

# **A N E X O S**

# E N C U E S T A

ESTAS PREGUNTAS QUE A CONTINUACIÓN SE ENLISTAN, ME SIRVEN PARA HACER UN ANÁLISIS SOBRE EL NIVEL DE POBREZA EN EL QUE SE ENCUENTRA NUESTRA COMUNIDAD Y ASÍ PODER PLANTEAR UNA POSIBLE SOLUCIÓN Y MEJORAMIENTO DE LA MISMA; POR LO QUE LE AGRADECERÍA ME APOYE A CONTESTAR LO SIGUIENTE.

■.- Familia: \_\_\_\_\_

■.- ¿Cual es su edad?

Sexo:  F  O  M

■.- ¿Qué ocupación tiene?

I.- CONTESTE SUBRAYANDO LA RESPUESTA QUE CONSIDERE SE APEGUE MAS A SU FORMA DE PENSAR.

1.- ¿Qué diría usted que es ser pobre?

- a) No tener para comer
- b) Falta de recursos para salir adelante
- c) No tener casa
- d) No tener empleo
- e) No tener estudios
- f) No tener servicio medico
- g) No contesto

2.-De las siguientes frases, ¿Cuál describe mejor para usted lo que es Bienestar?

- a) Tener comida suficiente
- b) Contar con salud
- c) Tener empleo y dinero
- d) Tener tranquilidad y no deudas

3.- ¿Usted que cree, que sea la causa u origen de ser pobre?

- a) No trabajan lo suficiente
- b) Por un mal gobierno
- c) El destino
- d) por mala suerte
- e) La sociedad es injusta
- f) Por un mal sueldo
- g) No sabe

4.- ¿Qué cree que sea necesario para acabar con la pobreza?

- a) Más y mejores empleos
- b) Más educación
- c) Apoyo del gobierno
- d) Acabar con la corrupción
- e) Más infraestructura y turismo

**5.-Para acabara con este fenómeno, ¿con quien cooperaría usted?**

- a) Con el gobierno
- b) Con su familia
- c) Con la comunidad
- d) Con la iglesia
- e) Con alguna organización externa
- f) con nadie / no contesto

**6.- Esta comunidad tiene una organización interna ya que se basa en los Usos y Costumbres que se tienen, ¿Usted cuenta con la información necesaria de estos?**

- a) Si
- b) No

**7.- ¿En su hogar por lo menos una persona tiene un empleo formal?**

- a) Si
- b) No

**8.- ¿De cuantas personas esta integrada su familia?**

- a) De 2
- b) De 3
- c) De 4
- d) De 5
- e) De 6
- f) Mas de 7

**9.- ¿Cuál es el ingreso promedio mensual que tiene su hogar?**

**Jefe de familia**

Ingreso Formal \$ \_\_\_\_\_

Ingreso Informal \$ \_\_\_\_\_

**-¿Total de ingreso que aportan todos los integrantes de su familia a parte del jefe de familia?**

Ingreso Formal \$ \_\_\_\_\_

Ingreso Informal \$ \_\_\_\_\_

**10.- ¿Cuenta usted con algún apoyo de gobierno?**

- a) Programa oportunidades
- b) Pro campo

- c) Ambos
- c) Ninguno

**11.- ¿Si usted cuenta con algún apoyo de los antes mencionados, considera que cubren o cumplen la función para lo cual fueron creados?**

- a) Si
- b) No
- c) No sabe

**12.- ¿Cómo fue que se entero del programa?**

- a) Por un familiar
- b) Por encargados del programa
- c) Por el municipio

**13.- ¿Cómo Considera usted que es el proceso para la asignación de las familias beneficiadas por los programas de gobierno?**

- a) Muy complicadas y tardadas
- b) Muy injustas
- c) Un proceso sencillo y rápida asignación.

**Muchas Gracias!!!!!!**

**Por atenderme, ya que su tiempo es muy valioso, así como su información lo es para mí...**