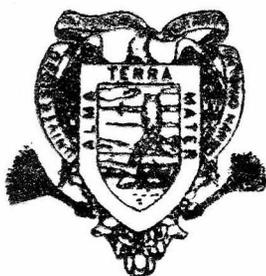


ELEMENTOS PARA LA FORMULACION DE UN PLAN
DE DESARROLLO RURAL PARA EL MUNICIPIO
DE GENERAL CEPEDA, COAHUILA.

LUIS DOMINGUEZ MORALES

T E S I S

PRESENTADA COMO REQUISITO PARCIAL
PARA OBTENER EL GRADO DE:
MAESTRO EN CIENCIAS
EN PLANEACION AGROPECUARIA



**Universidad Autónoma Agraria
"Antonio Narro"**

PROGRAMA DE GRADUADOS

Buenvista, Saltillo, Coah.

OCTUBRE DEL 2000

18256

UNIVERSIDAD AUTONOMA AGRARIA
ANTONIO NARRO

SUBDIRECCION DE POSTGRADO

ELEMENTOS PARA LA FORMULACION DE UN PLAN DE DESARROLLO
RURAL PARA EL MUNICIPIO DE GENERAL CEPEDA, COAHUILA

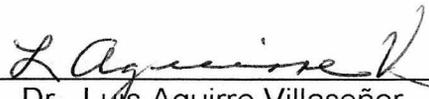
POR
LUIS DOMINGUEZ MORALES

Elaborada bajo la supervisión del Comité Particular de Asesoría y aprobada
como requisito parcial para optar el grado de:

MAESTRO EN CIENCIAS EN
PLANEACIÓN AGROPECUARIA

C O M I T É P A R T I C U L A R

Asesor principal:

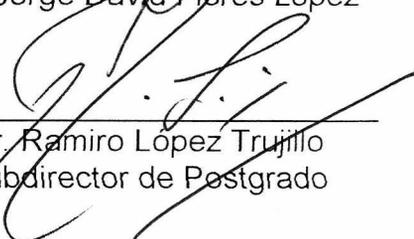

Dr. Luis Aguirre Villaseñor

Asesor:


Mc. Francisco Martínez Gómez

Asesor:


Mc. Jorge David Flores López


Dr. Ramiro López Trujillo
Subdirector de Postgrado

Buenavista, Saltillo, Coahuila. Octubre de 2000

AGRADECIMIENTOS

A DIOS:

Por estar conmigo en los momentos más difíciles de mi vida, por darme la luz del día por darme la vida y por dejarme llegar a finalizar una meta muy importante en mi vida, para dejarme entrar a la etapa más bonita y hermosa que hace al hombre en la vida lo que es y siempre será “el trabajo”.

A MI “ALMA MATER”

Por haberme abrigado en su seno y darme la oportunidad de llegar a ser lo que hasta el momento he sido, por dejarme tener una especialidad profesional y por ser una de las mejores universidades del país.

A MIS MAESTROS:

Por aportarme sus grandes conocimientos ya que sin ellos no podría tener una formación como maestro en ciencias.

Al Dr. Luis Aguirre Villaseñor. Con respeto y admiración, por la amistad y profesionalismo, dedicación y ayuda incondicional. Que ayudo en todo momento, en las asesorías que hicieron posible la realización, y conclusión de esta investigación.

Al Mc. Francisco Martínez Gómez. Por las facilidades brindadas, aportaciones y sugerencias; durante la realización y terminación de este trabajo, y por emitir en todo momento sinceridad y su responsabilidad, como profesionista y como ser humano.

Al Mc. Jorge D. Flores López. Por su participación y por las facilidades brindadas en las revisiones dedicación y aportación del presente trabajo.

A mis amigos, los campesinos trabajadores del campo que viven con la esperanza de una vida mejor, esperanza en la naturaleza, en el medio social que le rodea, en el sistema que nos rige a pesar de sus fallas y en su familia a la que con fe conduce hacia la superación.

DEDICATORIAS

A Dios:

A quien le debo todo lo que soy.

Con cariño y afecto a mis padres:

**Eudocio Domínguez Pérez y
Delfina Morales Tapia.**

Por su gran apoyo y comprensión por haberme dado la vida y hacerme una persona de bien con sus consejos.

Por el gran cariño que siempre me han brindado y por su confianza que depositaron en mí, al darme la oportunidad de realizar mis estudios profesionales. **“GRACIAS POR TODO MAMA Y PAPA”**

Con muchísimo cariño para mis hermanos:

Nemesio, Ricardo, Eudocio y Nery.

Con un infinito agradecimiento, por su gran cariño ya que ellos fueron la causa de mi carrera profesional, siempre les agradeceré infinitamente todo lo que han hecho por mí, gracias a su apoyo tanto económico como moral; por haberme dado su confianza, otorgarme así la seguridad y las fuerzas para seguir adelante, gracias a toda mi familia por todo, así como su comprensión durante estos años de esfuerzo y dedicación y por que seguimos unidos a pesar de las adversidades. En verdad muchas gracias.

Con amor y cariño a:

Esmeralda León Negrete.

Por brindarme toda tu comprensión. A quién por su gran amor, ánimos y apoyo, me ayudo a superar momentos muy difíciles, a quién por su aliento, paciencia y por mucho más “Te Quiero” ojalá que siempre estés conmigo.

Con respeto, admiración y dedicación a:

**María E. Morales Banda y
Antonio Morales Banda**

Por su generosidad, apoyo, comprensión y cariño incondicional. Y desde luego por aguardarme y tratarme como la persona que hasta ahora soy, guiarme y apoyarme en los momentos más difíciles y en todo lo que fuera necesario. **“GRACIAS A MIS PADRES DE SALTILLO”**

Al campesino.

A quien a pesar de su esfuerzo y labor, permanece olvidado en el campo.

COMPENDIO

Elementos para la Formulación de un Plan de Desarrollo Rural Para el
Municipio de General Cepeda, Coahuila.

POR

LUIS DOMINGUEZ MORALES

MAESTRIA

PLANEACIÓN AGROPECUARIA

UNIVERSIDAD AUTONOMA AGRARIA ANTONIO NARRO
BUENAVISTA, SALTILLO, COAHUILA. OCTUBRE DE 2000.

Dr. Luis Aguirre Villaseñor. - Asesor -

Palabras claves: Desarrollo, Rural, Plan, Planeación.

Con el objetivo de: Aportar elementos para un Plan de Desarrollo Rural para el municipio de General Cepeda que permitan conformar y ordenar el conjunto de programas, proyectos y actividades; con el fin de elevar la producción, la productividad y el manejo integral de los recursos, y con ello mejorar el nivel de vida de los actores económicos en un marco de sostenibilidad de los recursos, se presenta esta tesis que considera que el desarrollo rural debe partir de un desarrollo agropecuario más endógeno donde las políticas destinadas al sector rural deberán poner mayor atención a la

participación de las comunidades rurales, en la toma de decisiones, desde la formulación de la idea hasta la ejecución de las actividades. El campesino debe ser el principal actor para el desarrollo integral.

Estos elementos surgieron a partir de las necesidades de los productores de las comunidades del municipio, donde contemplaron todas las aspiraciones de las distintas comunidades que la conforman y no en forma diferenciada, coordinando así, los intereses tanto de las comunidades como del mismo ayuntamiento, para el beneficio de todo el municipio.

Así, el trabajo demostró resultados favorables, por lo que se puede inferir que a partir de las condiciones de vida prevalecientes, es posible lograr el desarrollo rural que resulta del despertar de una conciencia propia en pro de las futuras generaciones.

ABSTRACT

Elements to Formulation of a Plan of Rural Development for the Municipality of General Cepeda, Coahuila.

By

LUIS DOMINGUEZ MORALES

MASTER

Agricultural Planning

UNIVERSIDAD AUTONOMA AGRARIA ANTONIO NARRO

BUENAVISTA, SALTILLO, COAHUILA. OCTOBER 2000.

Dr. Luis Aguirre Villaseñor. - Advisory-

Key words: Develop, Rural, Plan, Planeation.

With the objective of: to Formulate a Plan of Rural Development for the municipality of General Cepeda that possesses the politicians and strategies that allow to conform and to order the group of programs, projects and activities; with the purpose of elevating the production, the productivity and the integral handling of the resources, and with it to improve the level of the economic actors' life in a mark of sustainability of the resources, this thesis is presented that considers that the rural development should leave of a more endogenous agricultural development where the politicians dedicated to the rural sector will

put bigger attention to the participation of the rural communities, in the taking of decisions, from the formulation of the idea until the execution of the activities. The peasant should be the main actor for the integral development.

This plan was given starting from the necessities of those producing of the communities of the municipality, where they contemplated all the aspirations of the different communities that conform it and not in differentiated form, coordinating this way, the so much interests of the communities like of the same city council, for the benefit of the whole municipality.

This way, the work demonstrated favorable results, for what you can infer that starting from the prevalent conditions of life, it is possible to achieve the rural development that it is of the awakening of an own conscience in pro of the future generations.

INDICE DE CONTENIDO

	Página
INDICE DE CUADROS.....	xi
INDICE DE FIGURAS.....	xii
INTRODUCCION.....	1
OBJETIVOS.....	5
HIPOTESIS.....	6
REVISION DE LITERATURA.....	7
DESARROLLO RURAL.....	9
EL DESARROLLO INTEGRAL.....	17
EL DESARROLLO SUSTENTABLE.....	17
LA PLANEACIÓN.....	19
PLANEACION ECONOMICA.....	27
PLAN DE DESARROLLO.....	28
LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO RURAL.....	32
LOS FACTORES DEL DESARROLLO RURAL.....	33
EL DESARROLLO EXOGENO VS EL DESARROLLO ENDOGENO Y PROTAGONICO.....	34
MATERIALES Y METODOS.....	36
LOCALIZACION GEOGRAFICA DEL AREA DE ESTUDIO.....	36
FISIOGRAFIA Y OROGRAFIA.....	38
CLIMA.....	38
PRECIPITACION.....	39
TEMPERATURA.....	39
FENOMENOS METEREOLÓGICOS.....	40

HIDROGRAFIA.....	40
SUELOS.....	41
FLORA Y FAUNA.....	42
MATERIALES.....	42
DEFINICION DE LAS DIMENSIONES, NIVELES Y PARAMETROS.....	42
UNIDADES DE MEDICION Y OBSERVACION.....	43
VARIABLES E INDICADORES.....	44
NECESIDAD DE INFORMACION.....	45
METODO DE OBTENCION DE INFORMACION.....	45
PROCEDIMIENTO MUESTRAL.....	47
MUESTREO SELECCIONADO CON FINES ESPECIALES.....	49
ETAPAS DEL MUESTREO POR ENTREVISTA.....	49
PROPIEDADES DE CUALQUIER ESTIMADOR.....	50
METODOS.....	51
RESULTADOS.....	52
DISCUSION.....	67
CONCLUSIONES.....	72
RESUMEN.....	74
LITERATURA CITADA.....	76
APENDICES	
APENDICE A.....	79
APENDICE B.....	89

INDICE DE CUADROS

	Página
Cuadro No.	
3.1 Precipitación promedio mensual y total en mm. de 1945 – 1996.....	39
3.2 Temperatura promedio mensual en °C de 1945 – 1996.....	40
3.3 Frecuencia de heladas por mes de 1945 – 1996.....	40

INDICE DE FIGURAS

	Página
Figura No.	
3.1 Ubicación geográfica del municipio de General Cepeda.....	37
4.1 Difusión de los programas del Plan Municipal de Desarrollo.....	53
4.2 Forma en que se llevo a cabo la difusión.....	54
4.3 Instancias encargadas de efectuar la difusión.....	55
4.4 Visita de funcionarios o instancias a la comunidad.....	55
4.5 Conocimiento de los habitantes sobre las funciones de los funcionarios.....	56
4.6 Aviso al inicio de los programas y visitas de funcionarios...	57
4.7 Levantamiento de las necesidades de la comunidad.....	58
4.8 Realización de un diagnóstico.....	58
4.9 Detección de las necesidades a través del diagnóstico.....	59
4.10 Participación de los habitantes en el estudio.....	60
4.11 En solicitar apoyos.....	60
4.12 La información obtenida sobre las gestiones.....	61
4.13 Sugerencias para mejorar el servicio de los funcionarios....	62
4.14 Información que poseen los habitantes con relación al proceso de formulación y ejecución del Plan Municipal de Desarrollo.....	63

INTRODUCCION

De cara al siglo XXI y al nuevo milenio, las condiciones de los campesinos y del campo de nuestro país son muy difíciles y complejas, dado que enfrentan tantos retos y oportunidades que no permiten asumir una actitud complaciente o pasiva.

El campo mexicano de hoy es muy diferente al de 1910, de la Revolución; al de 1936, de la Reforma Agraria; al de 1950–1980 del llamado “crecimiento hacia adentro”. Hoy nuestro campo debe enfrentar al mismo tiempo la globalidad y el atraso, con regiones muy desarrolladas y de alta tecnología y zonas deprimidas, marginadas y miserables. Hoy, el reto es elevar el nivel de estas últimas y encontrar un equilibrio general en el desarrollo humano, el nivel de vida, la productividad y el ingreso de la población rural.

Cabe señalar que como resultado de reformas constitucionales relativamente recientes, muchos campesinos están cambiando su calidad productiva a la de pequeños empresarios familiares e incluso de pequeñas empresas productivas. Pero también es verdad que existe una gran masa de población rural que cae dentro de la clasificación denominada de “pobreza extrema”, cuyas capacidades productivas están por ahora fuera de competencia, a excepción de la venta de mano de obra barata.

Las condiciones deplorables de millones de jornaleros agrícolas, de recolectores y poblaciones indígenas marginadas los empujan hacia las ciudades para formar cinturones de miseria y los inducen a cruzar la frontera de México hacia el norte, en calidad de indocumentados.

Los gobiernos federales han instrumentado una serie de políticas e instituciones encargadas de atender a los campesinos y buscar la solución a sus problemas. Por otro lado, los modelos de planeación que el país presenta, como el Plan Nacional de Desarrollo que es el que cada seis años se presenta; otro ejemplar es el del proceso de organización de la participación ciudadana, como es presentado por el del estado de Guanajuato (Medina, 1997), que debe contener la participación ciudadana que requiere sistemas de organización social que permitan, orienten y faciliten el proceso de participación, así, este también permitirá romper la relación de dependencia social con las autoridades y podrá ser una acción educativa.

Sin embargo, en cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 9, 16, 17, 22, 28 y 29 de la Ley de Planeación; 9 y 35 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal y de conformidad con lo que establece el Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000 se presenta el Programa Agropecuario y de Desarrollo Rural 1995-2000. Creándose así una nueva forma de tratar los problemas del campo, participativa, integral y corresponsable, congruente con los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo e inserta en el Sistema Nacional de Planeación (Poder Ejecutivo Federal, 1996).

Respecto a los Planes de Desarrollo Rural, se tiene que el estado establecerá las instituciones y políticas necesarias para garantizar la vigencia de los derechos de los pueblos indígenas y su desarrollo integral, las cuales deberán ser diseñadas y operadas conjuntamente con dichos pueblos, así, con la finalidad de promover un crecimiento sustentable, y dentro del Programa de Medio Ambiente 1995-2000, que el gobierno del presidente Ernesto Zedillo adopta ya los compromisos para hacer frente y revertir el deterioro en la capacidad de renovación de los recursos naturales y en la calidad del ambiente.

El escaso apoyo por parte de autoridades competentes, el interés hacia la producción dígase agrícola, pecuaria, industrial (manufacturera), servicios, así como un manejo inadecuado de las partes indispensables para la producción, ha orillado a que los productores de las comunidades que integran el municipio de General Cepeda busquen alternativas de solución a sus problemas emigrando a las grandes ciudades urbanas, e incluso al extranjero, ya que se carece de un manejo adecuado y sistemático de los recursos con que se cuenta en el municipio.

El municipio cuenta con los recursos naturales, necesarios para generar el desarrollo, pero el uso inadecuado de los suelos y el sobre pastoreo están llevando al avance de la desertización, así, debido a esto los suelos se están erosionando, causando problemas para el medio ambiente y por otro lado el deterioro de estos recursos naturales con que cuenta, por lo tanto, es necesario cambiar o modificar las técnicas de producción agrícola y pecuaria; y por otro lado, la reforestación de esas áreas para que las generaciones futuras

encuentren un lugar donde explotar los recursos que en un momento dado estuvieron a punto de perderse.

El municipio de General Cepeda carece en general de asesoría técnica para las comunidades, por consiguiente los productores necesitan saber como organizarse para producir a través de un manejo integral de los recursos con que cuentan, por decirlo así, aprovechar al máximo con todo lo que cuenta el municipio ya que hay que tener bien claro, que la organización es la base del desarrollo y en general, existe un gran problema de organización y mal manejo de recursos en las diversas comunidades que conforman el municipio.

Es importante que en la cabecera municipal se le dé un mayor énfasis por apoyar a las comunidades más marginadas y sobre todo a sus habitantes, contribuyendo al combate a la pobreza mediante empleos emergentes y temporales o apoyando directamente a las actividades del campo.

El modelo tradicional de desarrollo agrícola y pecuario está desacreditado. El desarrollo rural debe partir de un desarrollo agropecuario más endógeno donde las políticas destinadas al sector rural deberán poner mayor atención a la participación de las comunidades rurales, en la toma de decisiones, desde la formulación de la idea hasta la ejecución de las actividades. El campesino debe ser el principal actor para el desarrollo integral (Weitz, 1985).

En este apartado, el estudio se centra en primer termino, en el municipio de General Cepeda, como unidad geográfica de características diferentes que lo hacen poco homogéneo en sus recursos y necesidades; comprende la búsqueda de los factores que impiden su desarrollo; de los habitantes, sus necesidades, su organización y su capacitación.

Por último, se plantea una metodología para efectuar la investigación en el municipio, que comprende dos fases: una, la exploración previa y recopilación de información que permite tener los elementos necesarios y sustentar las variables de la segunda fase, que consiste en aproximarse al conocimiento de aspectos institucionales de la zona de estudio.

OBJETIVOS

Objetivo General

Aportar elementos para un Plan de Desarrollo Rural en el municipio de General Cepeda que permitan conformar y ordenar el conjunto de programas, proyectos y actividades; con el fin de elevar la producción, la productividad y el manejo integral de los recursos, y con ello mejorar el nivel de vida de los actores económicos en un marco de sostenibilidad de los recursos.

Objetivos Específicos

1. Elaborar un estudio del municipio que contemple la infraestructura disponible, la estructura económica y social, como condición básica para la planeación.
2. Describir la dinámica de los fenómenos ambientales, productivos y sociales de interés para un proceso de planeación municipal.

HIPOTESIS

Hipótesis General

En el municipio de General Cepeda las distintas instituciones y la participación de los ciudadanos principalmente los productores agrícolas no tienen la información ni están organizados suficientemente para participar en el plan de desarrollo municipal y por lo tanto no ha logrado que participen todos los actores involucrados en la formulación, ejecución y evaluación de los planes para alcanzar un desarrollo agropecuario en el municipio.

Hipótesis Particulares

1. La organización institucional responsable para los procesos en la toma de decisiones para el plan no es el adecuado por lo que los planes no se alcanzan en su totalidad.
2. La forma en que las instituciones tienen acceso a los mecanismos de toma de decisiones sobre la asignación de recursos públicos para apoyar la infraestructura productiva y social no es el apropiado para el plan de desarrollo en el municipio de General Cepeda.

REVISION DE LITERATURA

El análisis de la situación general que guarda el sector agropecuario del país, implica poner sobre la mesa de discusión la diversidad de variables sociales, económicas, políticas y productivas que inciden y se impactan ante el influjo de esta actividad.

En las últimas décadas el sector agropecuario, al igual que los demás sectores productivos del país se han visto afectados por la crisis ambientales y económicas que se han sucedido, ocasionando con ello, la descapitalización de productores medios y la extrema pobreza en los hombres dedicados a este sector.

Ante tal panorama, es necesario y urgente además, concebir un modelo de desarrollo rural más acorde a las necesidades y condiciones socioeconómicas y culturales de las comunidades, sin perder de vista los intereses y expectativas de cada grupo social y orientado a superar de manera gradual la problemática de este sector humano, donde el reto estribe en posibilitar a los sujetos que sean protagonistas de su propio desarrollo.

Tal actitud se posibilita mediante el diseño y ejecución de un plan de desarrollo rural integral y sustentable, el cual prevea y permita que el productor y funcionarios de las distintas dependencias se encuentren en una constante interacción y procuren la transformación de la realidad que los circunda.

De este modo, los apartados que comprende el presente capítulo hacen una aproximación teórico-conceptual a la planeación, al desarrollo rural integral y a lo sustentable, de tal forma que permita establecer ejes de discusión y análisis al respecto, pero a la vez sirva si así es requerido, como un referente en la toma de decisiones, para quienes tienen asignada tal función.

A medida que la gente exige participación en la toma de decisiones, los métodos antiguos de operación están siendo desafiados, especialmente aquellos de la autoridad jerárquica. La nueva demanda conlleva la pregunta implícita, ¿qué significado tiene el ser responsable en medio de tan drásticas revueltas?

La insistencia de ser incluido en la toma de decisiones llega en un momento cuando los sistemas éticos tradicionales se están cuestionando. La relatividad de todos estos sistemas resulta con la emergencia de una ética popular, por la cual las decisiones se toman de acuerdo a cada situación. Ya que cada situación es diferente, esta forma de tomar decisiones tiene dos desventajas mayores: con la primera por lo perentorio, las decisiones tienden a tomarse sin pensar en las consecuencias a largo plazo. Con la segunda, por lo limitado, las decisiones se toman solo viendo aspectos parciales de la situación. Para evitar caer en estas trampas, la imagen de responsabilidad es de gran ayuda. Con ella se entiende que una persona tiene capacidad para responder por toda la situación y todas sus ramificaciones. Esta imagen requiere que las personas clarifiquen la realidad total de la situación incluyendo el marco histórico y sus implicaciones para el futuro. Se debe de construir planes efectivos de acción basados en la sabiduría del grupo. Aquellos que participan

en el proceso de planeación están altamente motivados para implantar el plan que ellos ayudaron a construir.

Desarrollo Rural

Por otro lado, para una conceptualización de desarrollo rural, se parte de la crítica a las corrientes de pensamiento que miden los cambios y el desarrollo por el nivel de ingreso per cápita, el incremento del producto interno bruto, los niveles de bienestar; cualquier otra variable o serie de variables referidas a las condiciones materiales y de vida de la población. El punto de partida de estas posiciones deja de lado el sujeto de las transformaciones, sus particulares intereses, formas de identidad y aspiraciones generales. Los parámetros para medir el desarrollo o cuando más el crecimiento, parten de una idea de progreso y de productividad que tiene su origen en la sociedad industrial; en este sentido, es fundamental recuperar una óptica particular para el desarrollo rural.

Aunque no se espera encontrar soluciones rápidas y radicales a los complejos problemas humanos, sociales, técnicos y económicos del desarrollo rural, sí es posible tratar de mejorar las condiciones de la población rural, como también la adopción de procedimientos administrativos y métodos docentes que se ajusten a las condiciones existentes.

El desarrollo tampoco puede ser visto como un acto o como una serie de pasos ascendentes preestablecidos; es un proceso que registra avances y retrocesos desde la perspectiva del sujeto.

El desarrollo es una palabra a la que se le han dado muchos significados. Existe sin embargo, un sentido original, que es el de desenvolverse, porque lo fundamental ya está ahí, ya existe en cada persona, aunque sea de una manera muy pequeñita y que de acuerdo a las posibilidades que tenga va activando su proceso de desarrollo.

El desarrollo rural implica la mejora de las oportunidades de trabajo de los pueblos. Deben alentarse las industrias caseras, artesanías y actividades auxiliares mediante servicios de crédito y comercialización y el fomento de la demanda urbana de productos del sector primario. Las agroindustrias pueden contribuir a generar ingresos y empleos a condición de que adapten la tecnología moderna a su ambiente y de que utilicen la mano de obra y las materias primas nacionales.

Por otro lado, “los programas de capacitación deben apuntar a movilizar comunidades enteras para lograr objetivos socioeconómicos definidos y generar ingresos y empleo en las áreas rurales. Sin embargo, el hacer hincapié en el desarrollo rural no significa ruralizar sistemas eficaces de capacitación y enseñanza” (FAO, 1994). Por el contrario, “requiere una acción innovadora que ayudará a la población a romper la trampa de la pobreza” (FAO, 1994).

Para conceptualizar el desarrollo rural es necesario analizar el conjunto de realidades donde se insertan los campesinos en movimiento; esto es, su entorno económico, social, político y cultural, a través de problemáticas específicas y de objetos centrales de transformación.

Dicho entorno ha sido creado en un devenir histórico, en el cual intervinieron diversas clases, fracciones de clases y agentes sociales, dando

como resultado una determinada estructura de poder que responde a ciertos intereses que sirven para dominar y explotar a los campesinos.

El proceso de los campesinos por modificar su realidad y la estructura de poder vigente se considera lo fundamental del desarrollo rural. Así, los movimientos campesinos se manifiestan en espacios de confrontación entre fuerzas sociales; y en la consolidación de esos movimientos, al intentar organizarse, los campesinos modifican el papel que desempeñaban. De esta manera “se reconoce que el desarrollo es esencialmente la consecuente transformación que se da a través de la lucha social y la organización, que permite modificar y, en su caso, destruir los mecanismos que impiden al campesino transformar su situación de dominado y explotado” (León, 1989).

Pero la destrucción-conservación de determinados intereses, sólo es posible en un proceso de organización que construya un contrapoder alternativo que vaya cubriendo los diversos espacios de confrontación y estructurando una cadena de solidaridades que parte del mundo vital de los campesinos, de su cotidianidad cultural, política y económica, y conforma ámbitos de autogestión campesina. De no ser así, los espacios de confrontación ganados al oponente, se perderán y serán reconstruidos y reforzados bajo nuevas formas de dominio. Es necesario entonces, la estructuración de un contrapoder campesino con base autogestiva, necesariamente democrático, e inscrito en una estrategia de cambio global de la sociedad que requiere de una estructura de alianzas con sectores y clases subordinadas.

El contenido del desarrollo estará dado en dos aspectos que se determinan mutuamente. Por una parte, el mejoramiento que se plantean los

campesinos; y por la otra el incremento de su capacidad para decidir el propio desarrollo.

Lo anterior significa que el desarrollo rural está íntimamente ligado a la organización autogestiva de los campesinos. A una serie de organizaciones de las actividades sociales que se integran mediante la cooperación y por lo tanto, las decisiones deben ser tomadas democráticamente por todos aquellos que participan en esas actividades.

El desarrollo rural en su sentido más amplio supone mucho más que la expansión de la producción de la agricultura comercial para abastecer a los clientes urbanos y el comercio de exportación que ha sido hasta ahora la principal orientación de los proyectos de desarrollo rural. El desarrollo rural supone ayudar a los individuos más pobres de la población rural, que en su gran mayoría han sido desatendidos por anteriores programas rurales, a fin de producir suficientes alimentos nutritivos para satisfacer las necesidades de sus familias. El desarrollo rural significa mejorar las condiciones sanitarias básicas y alentarles a seguir ateniéndose a sus esclarecidos principios de paternidad responsable. El desarrollo rural significa crear nuevas oportunidades de trabajo, aumentar la productividad de los trabajadores rurales, que es baja, y diversificar las economías rurales para conseguir estos objetivos. Así, el desarrollo rural significa lograr una distribución más equitativa de los beneficios del desarrollo y promover sociedades más equitativas en las zonas rurales.

La autogestión expresa una transformación de las relaciones de poder en el doble sentido de superación de la diferencia entre quien decide y quien ejecuta; responde a los intereses propios y supera las presiones ajenas a la